



Beleidsregels terrassen Hattem 2024

Inhoud

De Beleidsregels terrassen Hattem 2024 als volgt vast te stellen:	3
Artikel 1. Begripsbepalingen.....	3
Artikel 2. Gronden waar terrassen geëxploiteerd mogen worden.....	3
Artikel 3. Periode waarin terrassen geëxploiteerd mogen worden.....	4
Artikel 4. Afwijkende openingstijden terrassen en ander gebruik openbare ruimte	4
Artikel 5. Algemene bepalingen over vergunningen	6
Artikel 7. Inrichting van het terras	8
Artikel 8. Terrasverwarmers.....	10
Artikel 9. Opslag terrasmeubilair	10
Artikel 10. Muziek.....	10
Artikel 11. Handhaving	10
Artikel 12. Terrassen bij andere bedrijven dan horecabedrijven.....	11
Artikel 13. Overgangsrecht	11
Artikel 14. Intrekking oud terrasbeleid.....	11
Artikel 15. Citeertitel	11
Artikel 16. Inwerkingtreding	12
Bijlage I Begrenzing binnenstad	13
Bijlage II Tekeningen terrassen Markt en Kerkplein	14
Bijlage III Sanctiematrix	17
Toelichting	19

De burgemeester en burgemeester en wethouders van de gemeente Hattem;

Gelezen het voorstel van het college, no. 120042, d.d. 27 augustus 2024;

Gelet op de artikelen 2:10, 2:28 en 2:30 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021 en artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht;

Overwegende dat:

- Op verschillende locaties in Hattem terrassen worden geëxploiteerd welke enerzijds tot levendigheid zorgen en tegelijkertijd de leefbaarheid niet mogen aantasten;
- Terrassen veelal worden geëxploiteerd in de openbare ruimte en het in de binnenstad gewenst is om de terrassen qua uitvoering te laten aansluiten op die openbare ruimte;
- Middenterassen schaarse rechten zijn, welke op een transparante wijze beschikbaar moeten worden gesteld en niet voor onbepaalde tijd verleend mogen worden;
- Duurzaamheid een steeds belangrijker thema is en in dat kader kritisch naar terrasverwarmers op gas wordt gekeken;
- Gelet op bovenstaande het terrassenbeleid uit 2016 op een aantal punten aan actualisatie toe is;

Besluiten:

Ieder voor zover bevoegd;

De Beleidsregels terrassen Hattem 2024 als volgt vast te stellen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. binnenstad: de binnenstad zoals weergegeven in bijlage I;
- b. gevelterras: een terras grenzend aan de gevel (voor- of zijgevel) van het bijbehorende bedrijf;
- c. horecabedrijf: een horecabedrijf zoals bedoeld in de Alcoholwet of een openbare inrichting zoals bedoeld in de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021 (APV);
- d. middenteras: een terras dat niet direct grenst aan de gevel van het betreffende bedrijf, door onderbreking van een rijbaan, voetpad of anderszins een voor publiek vrije doorgang;
- e. terras: terras zoals bedoeld in de APV;
- f. winkel: winkel zoals bedoeld in de Winkeltijdenwet.

Artikel 2. Gronden waar terrassen geëxploiteerd mogen worden

1. De exacte plaatsbepaling en grootte van een gevelterras wordt per vergunningaanvraag beoordeeld aan de hand van de lokale situatie. Bij het verlenen van vergunningen gelden de volgende beleidsregels:

- a. Vergunningen worden uitsluitend verleend voor een terras dat direct grenst aan de gevel en ook uitsluitend voor het gedeelte recht voor de gevel van het betreffende horecabedrijf.
 - b. Terrassen in de Kerkstraat en Kruisstraat worden uitsluitend verleend voor de gedeelten buiten de rijloper. Deze rijloper is te herkennen aan het straatwerk. De klinkers liggen daar in visgraat in plaats van in rechte rijen.
 - c. Geen vergunning wordt verleend als het terras niet zo kan worden opgesteld dat er een obstakelvrije doorgang van tenminste 1,50 meter is voor de doorgang van kinderwagens, rolstoelen, scootmobielen en dergelijke. Deze bepaling is niet van toepassing op terrassen in de Kerkstraat en Kruisstraat (zie bovengenoemde regel 2) en voor de terrassen op de Markt (zie onderstaande paragraaf en de indeling uit bijlage II).
 - d. Geen vergunning wordt verleend als in verband met de bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten, geen vrije doorgang van 4,5 meter breed kan worden gewaarborgd. Deze bepaling is niet van toepassing op terrassen in de Kerkstraat en Kruisstraat (zie bovengenoemde regel 2) en voor de terrassen op de Markt (zie onderstaande paragraaf en de indeling uit bijlage II).
 - e. Voor terrassen op de rijbaan wordt geen vergunning verleend.
 - f. Geen vergunning wordt verleend als door de opstelling van een terras het zicht van verkeersdeelnemers wordt belemmerd.
2. Voor middenterrassen wordt uitsluitend vergunning verleend op de Markt en het Kerkplein, op de locaties zoals weergegeven in bijlage II.
 3. Op de Markt kunnen vergunningen worden verleend voor middenterrassen aan horecabedrijven die met de ingang direct grenzen aan de Markt en in directe verbinding staan met het deel middenterras, te weten de panden: Markt 3, 5, 8, 9 en 10 en Kerkstraat 2. De wijze waarop de ruimte onder de gegadigden wordt verdeeld is uitgewerkt in artikel 6.
 4. Voor het Kerkplein wordt één vergunning verleend voor een middenterras. Het middenterras op het Kerkplein kan worden ingenomen door de exploitant van het horecabedrijf dat gevestigd aan het Kerkplein 16.
 5. De grenzen van de terrassen kunnen door de gemeente worden gemarkeerd met ijzeren pinnen, ter verduidelijking van de terrasgrenzen.

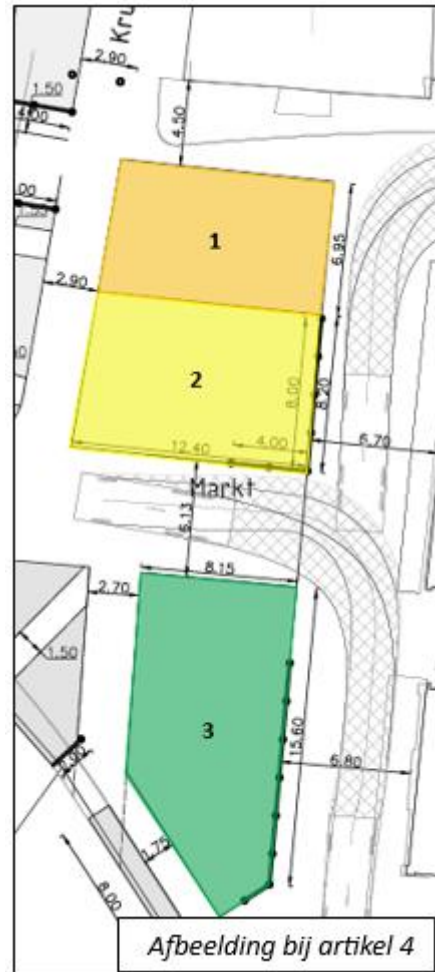
Artikel 3. Periode waarin terrassen geëxploiteerd mogen worden

1. Vergunningen voor gevelterrassen worden verleend voor het gehele jaar.
2. Vergunningen voor middenterrassen worden verleend voor de periode van 1 april tot 1 november. Daaraan wordt het voorschrift verbonden dat daarop één uitzondering geldt, namelijk als het weekend waarin Pasen valt (deels) vóór 1 april valt. In die gevallen mag op donderdag vóór Pasen (Witte Donderdag) worden gestart met het opbouwen van het terras en mag het terras vanaf vrijdag vóór Pasen (Goede Vrijdag) worden geëxploiteerd.

Artikel 4. Afwijkende openingstijden terrassen en ander gebruik openbare ruimte

1. Op het moment dat de middenterrassen gesloten zijn, dienen de parasols ingeklapt te zijn.
2. In verband met de aubade tijdens Koningsdag:
 - a. Mogen de middenterrassen niet geopend zijn op 27 april tot 10:00 uur.

- b. Moeten terrasmeubilair en windschermen op alle middenterrassen zijn verwijderd op 27 april om 6:00 uur en mogen pas worden teruggeplaatst op 27 april na 10:00 uur.
 - c. Mogen parasols in het groene vak (nr. 3), in afwijking van het bepaalde bij b, blijven staan mits volledig dichtgeklapt.
 - d. Moeten parasols in het oranje en gele vak (nr. 1 en 2) in zijn geheel worden verwijderd, overeenkomstig de tijden zoals genoemd onder b.
3. In verband met de dodenherdenking:
 - a. Mogen de middenterrassen niet geopend zijn op 4 mei van 17:00 tot 22:00 uur.
 - b. Moeten terrasmeubilair en windschermen op alle middenterrassen zijn verwijderd op 4 mei om 17:00 uur en mogen deze pas worden teruggeplaatst na 22:00 uur.
 - c. Mogen parasols in het oranje vak (nr. 1), in afwijking van het bepaalde bij b blijven staan, mits volledig dichtgeklapt.
 - d. Moeten parasols in het gele en groene vak (nr. 2 en 3), in zijn geheel worden verwijderd, overeenkomstig de tijden zoals genoemd onder b.
4. Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:
 - a. Op de gevelterrassen worden eventuele vlaggen en reclameborden verwijderd.
 - b. Tijdens de herdenking (tussen 19.45 en 20.30 uur) vindt geen bediening plaats op de gevelterrassen, in verband met geluidoverlast.
5. In verband met te houden evenementen wordt aan de vergunning het voorschrift verbonden dat in verband met maximaal tien te houden evenementen een terras, of een gedeelte daarvan, tijdelijk niet mag worden ingenomen. Het voorschrift is van toepassing als blijkt dat het betreffende terras of een gedeelte daarvan tevens gebruikt wordt voor het te houden evenement. De gemeente informeert de terrasvergunninghouder hierover zo snel mogelijk na ontvangst van de aanvraag om de evenementenvergunning en tenminste 14 dagen van tevoren. Tevens wordt de evenementenorganisator verzocht om onderlinge afspraken te maken met de uitbaters van terrassen, zodat kan worden bekeken waar het evenement en het terras elkaar kunnen versterken. Wanneer partijen daarover onderling geen afspraken kunnen maken, neemt de burgemeester een besluit ten aanzien van de te verwijderen terrassen.
6. Het bepaalde in lid 5 geldt niet als een terras onderdeel uitmaakt van het evenement en de organisator van het evenement en de uitbater van het terras onderlinge afspraken maken over het laten staan van (een deel van) het terras.
7. Aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat een klein deel van een terras tijdelijk niet gebruikt kan worden in verband met andere activiteiten in de openbare



ruimte en dat terrasmeubilair op aanwijzing van de burgemeester tijdelijk verwijderd moet worden. Daarbij valt tenminste te denken aan bruiloften in het stadhuis, waarbij bruidsparen via het bordes naar buiten komen of in verband met een rouwstoet die naar of vanaf de Grote of Andreaskerk gaat. De burgemeester informeert de terrasvergunninghouder van tevoren over toepassing van het voorschrift.

8. Aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat op aanwijzing van de burgemeester het terras of een deel daarvan niet gebruikt kan worden in verband met werkzaamheden aan de openbare ruimte.

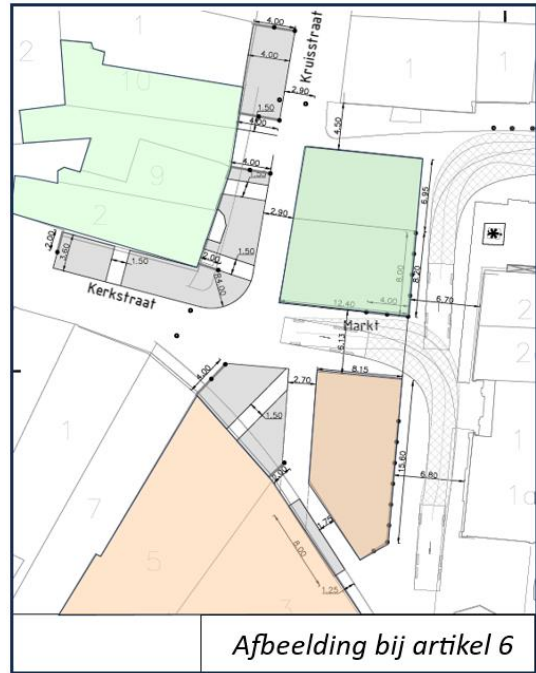
Artikel 5. Algemene bepalingen over vergunningen

1. Een vergunning voor de exploitatie van een terras dient schriftelijk te worden aangevraagd op het aanvraagformulier dat daarvoor digitaal beschikbaar wordt gesteld op www.hattem.nl.
2. Bij de vergunningaanvraag moeten naast het ingevulde aanvraagformulier de volgende bijlagen worden ingediend:
 - a. Een situatietekening van het gewenste terras, met daarop tenminste aangegeven:
 - de gewenste contouren van het terras waarvoor vergunning wordt aangevraagd, inclusief maatvoering;
 - de te plaatsen parasols en windschermen, inclusief maatvoering en de exacte plaatsbepaling.
 - b. Voor terrassen in de binnenstad: foto's van al het te gebruiken terrasmeubilair.
3. Vergunningen voor gevelterrassen worden voor onbepaalde tijd verleend.
4. Vergunningen voor middenterrassen worden verleend voor de periode van vijf jaar.
5. Vergunningen zijn exploitantgebonden. Dit houdt het volgende in:
 - a. Dat het terras moet worden ingenomen door de exploitant aan wie de vergunning is verleend en dat het terras niet aan een ander beschikbaar mag worden gesteld. Dit wordt als voorschrift aan de vergunning verbonden.
 - b. Dat de vergunning van rechtswege vervalt als de exploitant van het betreffende horecabedrijf stopt.
6. In artikel 1:6, lid 1 onder d van de APV is bepaald dat een vergunning kan worden gewijzigd of ingetrokken als daarvan geen gebruik wordt gemaakt gedurende een daarin gestelde termijn. In de vergunningen wordt daarom opgenomen dat:
 - a. Deze wordt ingetrokken nadat een gevelterras zes maanden niet wordt gebruikt;
 - b. Deze wordt ingetrokken nadat een middenterras één maand niet wordt gebruikt;
 - c. Deze wordt gewijzigd nadat een deel van het middenterras één maand niet wordt gebruikt. Deze wijziging houdt in dat de vergunning voor het niet gebruikte deel van het terras wordt ingetrokken.
 - d. De vergunning niet wordt ingetrokken als het terras op last van de overheid niet in gebruik kan worden genomen, buiten de schuld van de ondernemer om. Daarbij valt te denken aan werkzaamheden aan de openbare ruimte of sluiting van de horeca vanwege een pandemie.

Artikel 6. Verdeling schaarse vergunningen middenterrassen

1. Voor de verdeling van de schaarse terrasruimte op de Markt wordt het plein opgedeeld in twee delen, namelijk:
 - a. Het middenterras tegenover de panden Kerkstraat 2 en Markt 8, 9 en 10;
 - b. Het middenterras tegenover Markt 3 en 5.

2. In beginsel wordt de beschikbare terrasruimte eens per vijf jaar opnieuw vergund/verdeeld volgens de procedure zoals uitgewerkt in lid 3 tot en met 6. Aan deze procedure kan deelnemen:
 - Een horecabedrijf dat kan voorzien in de eigen menukaart;
 - Dat beschikt over een eigen vergunning op grond van artikel 3 van de Alcoholwet of artikel 2:28 van de APV;
 - Gevestigd is op een van de hierboven genoemde adressen; en
 - Dat een eigen toiletvoorziening beschikbaar stelt aan de terrasbezoekers.
3. Als er terrasruimte beschikbaar komt, wordt dit bekendgemaakt door middel van een brief aan alle horecabedrijven die daarop aanspraak kunnen maken. Tevens wordt dit gelijktijdig openbaar bekendgemaakt op de website van de gemeente. Bij deze bekendmakingen wordt vermeld:
 - Welke terrasruimte beschikbaar is en wie daarvoor in aanmerking komen;
 - Dat men binnen de termijn van vier weken een vergunning kan aanvragen voor een middenterras;
 - Op welke wijze de aanvraag kan worden ingediend en welke gegevens moeten worden ingediend;
 - Op welke wijze de selectie plaatsvindt (zie hieronder).
4. Wanneer een vergunningaanvraag niet volledig is, krijgt de aanvrager op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht de gelegenheid om deze aan te vullen met de ontbrekende gegevens. De termijn daarvoor bedraagt twee weken. Aanvragen die na het verstrijken van die termijn niet volledig zijn, worden niet in behandeling genomen. Volledige aanvragen worden in de eerste plaats getoetst aan de weigeringsgronden uit artikel 1:8 en 2:28 van de APV. Alleen vergunningen die op grond hiervan niet worden geweigerd gaan door voor de verdeling zoals hieronder beschreven.
5. Wanneer binnen een van de genoemde delen meer vierkante meter terras wordt aangevraagd dan dat er beschikbaar is, wordt in de eerste plaats op initiatief van de gemeente met de ondernemers gekeken of er in onderling overleg tot een oplossing kan worden gekomen.
6. Is een oplossing in onderling overleg niet mogelijk, dan worden de vierkante meters naar evenredigheid verdeeld over het aantal horecabedrijven binnen het betreffende deel. Dit houdt in dat de vierkante meters worden verdeeld naar evenredigheid van het oppervlakte dat men binnen in gebruik heeft als horecabedrijf. Hierbij wordt uitgegaan van het totaal aantal vierkante meter horecalokaliteit, zoals vermeld op de vergunning in het kader van de Alcoholwet, of in het geval van een horecabedrijf zonder vergunning op grond van de Alcoholwet; het totaal aantal vierkante meter van de besloten ruimten die zijn bestemd voor het bedrijfsmatig verstrekken van eet- en/of drinkwaren voor gebruik ter plaatse. De contouren van de terrassen worden bepaald in de vergunning. Daarbij

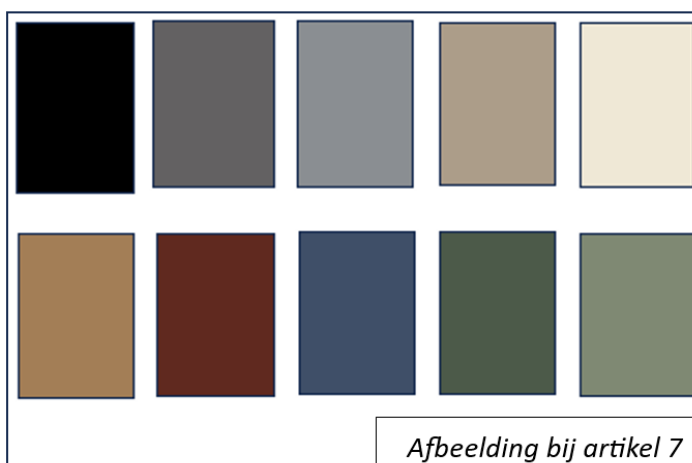


wordt er rekening mee gehouden dat terrassen zoveel mogelijk voor de gevel van het betreffende horecabedrijf zijn gelegen.

7. Voor tussentijdse wijziging van exploitatie gelden de volgende regels:
 - a. Bij overname van een horecabedrijf binnen de periode van vijf jaar gaat het middenterras over naar de nieuwe ondernemer, mits deze hiervoor binnen één jaar een vergunningaanvraag indient. Als er binnen een jaar geen aanvraag is ingediend, wordt bekendgemaakt dat er terrasruimte beschikbaar komt voor de gevestigde ondernemers.
 - b. Als een horecazaak tussentijds vertrekt en duidelijk is dat er geen nieuw horecabedrijf gevestigd wordt op het betreffende adres, wordt de hierboven genoemde procedure uit lid 3 tot en met 6 gevolgd voor de ruimte die beschikbaar komt.
 - c. Wanneer de procedure wordt gevolgd voor verdeling van de vrije terrasruimte, zoals bedoeld bij a en b, wordt de vergunning afgegeven voor de resterende periode. Dat wil zeggen dat de vergunning tegelijkertijd afloopt op de datum van de eerder verleende vergunning aan de vorige exploitant, zodat deze geldig is tot hetzelfde moment als de andere terrasvergunningen in het deel middenterras.
 - d. Wanneer er in de periode van vijf jaar een horecabedrijf vestigt op een adres waarvoor geen vergunning voor een middenterras is afgegeven, kan deze pas meedingen bij de volgende verdelingsronde.
8. Nabij het middenterrein aan het Kerkplein ligt op dit moment slechts één horecabedrijf dat gebruik kan maken van het middenterras. Wanneer er in de toekomst meerdere horecabedrijven vestigen en gebruik willen maken dit middenterras zal dezelfde procedure worden gevolgd als bij de Markt (zoals hierboven beschreven).

Artikel 7. Inrichting van het terras

1. Dit artikel is van toepassing op terrassen in de historische binnenstad. In verband met het uiterlijk aanzien van de terrassen in relatie tot de omgeving moet een terras in de historische binnenstad voldoen aan redelijke eisen van welstand (voor terrassen daarbuiten geldt dit artikel niet). Al het terrasmeubilair wordt bij de vergunningaanvraag beoordeeld door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De commissie beoordeelt of sprake is van 'redelijke eisen van welstand'. Dit beoordeelt de commissie aan de hand van onderstaande richtinggevende uitgangspunten.
2. Alle hieronder genoemde objecten moeten worden opgesteld binnen de contouren van het gebied waarvoor de terrasvergunning is afgegeven.
3. Voor de kleuren gelden de volgende uitgangspunten:
 - a. Het terras moet hoofdzakelijk bestaan uit rustige natuurlijke kleuren. Enkele voorbeelden hiervan zijn: zwart, antraciet grijs, grijs, taupe, beige, bruin, donkerrood, donkerblauw, donkergroen of olijfgroen.
 - b. Ondergeschikte elementen mogen in een andere kleur



worden uitgevoerd, voor zover dit geen afbreuk doet aan de uitstraling van het terras en de omgeving.

4. Tafels en stoelen op het terras:
 - a. Zijn eigentijds;
 - b. Passen in de directe omgeving en bij het historische karakter van de binnenstad van Hattem;
 - c. Zijn bij voorkeur gemaakt van natuurlijk materiaal zoals hardhout, riet of rotan, of (delen van de tafel of stoel) van roestvrij staal of aluminium;
 - d. Passen bij elkaar;
 - e. Zijn bij voorkeur op het hele terras hetzelfde en waar dat niet het geval is, is slechts sprake van ondergeschikte verschillen en zijn meubels nog wel in dezelfde stijl uitgevoerd;
 - f. Zijn subtiel qua vormgeving (bijvoorbeeld geen picknicktafels en zwaar ogende meubels).
5. Loungebanken, loungestoelen en bijbehorende tafels zijn toegestaan, mits deze subtiel zijn qua vormgeving, passen bij het overige terrasmeubilair en voldoen aan bovenstaande eisen die gelden voor tafels en stoelen.
6. Parasols op het terras:
 - a. Zijn eigentijds;
 - b. Zijn per terras in één type en kleur uitgevoerd;
 - c. Overkappen uitsluitend het terras;
 - d. Hebben maar één standaard (of zijn met meerdere parasols op één standaard bevestigd);
 - e. Moeten altijd kunnen worden ingeklapt;
 - f. Bevatten geen reclame, anders dan het logo of de bedrijfsnaam van het betreffende horecabedrijf (dus niet van merken die worden verkocht);
 - g. Passen qua kleur en vormgeving bij de rest van het terras.
7. Windschermen op het terras:
 - a. Bestaan uit een metalen of houten frame met transparante panelen;
 - b. Bevatten enkel reclame van het eigen bedrijf, bescheiden van omvang en ondergeschikt in het totaalbeeld en uitgevoerd in één kleur die niet opvalt op het transparante paneel;
 - c. Hebben een maximale hoogte van 1,50 meter;
 - d. Zijn bij de gevelterrassen niet langer dan de diepte van het terras en staan haaks op de gevel;
 - e. Zijn op de middenterassen uitsluitend toegestaan op de locaties zoals aangegeven op de tekening in bijlage II.
8. Terrasverwarmers op het terras:
 - a. Zijn eigentijds en passen qua kleur en vormgeving bij de rest van het terras;
 - b. Hangen bij voorkeur verdekt opgesteld onder een luifel of parasol;
 - c. Zijn bij voorkeur elektrisch (in plaats van op gas).
9. Plantenbakken op het terras:
 - a. Zijn eigentijds en passen qua kleur en vormgeving bij de rest van het terras;
 - b. Zijn maximaal 1 meter hoog en 0,80 meter breed;
 - c. Worden op een zodanige afstand van elkaar geplaatst dat deze geen 'terrasafscheiding' vormen;
 - d. Zijn goed onderhouden en worden permanent voorzien van levende beplanting.

10. Voor overig terrasmeubilair gelden de volgende uitgangspunten;
 - a. Buitenkeukens en tap- en koelinstallaties zijn niet toegestaan.
 - b. Vitрины en ijskarretjes zijn slechts incidenteel toegestaan, mits als zodanig op de vergunning vermeld en deze qua kleur en vormgeving passen bij de rest van het terras.
 - c. Op een terras is maximaal één reclamebord toegestaan, die qua kleur en vormgeving past bij de rest van het terras en maximaal 1,60 meter hoog is.
 - d. Een menukaart mag worden getoond op een subtiele standaard, die qua kleur en vormgeving past bij de rest van het terras.
 - e. Een serveerkast mag op het terras aanwezig zijn als deze qua kleur, vormgeving en omvang past bij de rest van het terras.
 - f. Overig niet hierboven genoemde objecten moeten qua kleur en vormgeving passen bij de rest van het terras. Objecten die uitsluitend zijn bestemd voor de opslag van materialen zijn niet toegestaan (anders dan de hierboven genoemde serveerkast).
11. Wanneer voor het plaatsen of verplaatsen van parasols, windschermen of ander terrasmeubilair zaken bevestigd worden aan de grond die eigendom is van de gemeente, is in aanvulling op de terrasvergunning vooraf schriftelijke toestemming nodig van de gemeente. Daarbij worden afspraken gemaakt over de te verrichten werkzaamheden, de technische uitvoering en de kwaliteit van oplevering. Tevens moet vooraf door de gemeente goedkeuring worden gegeven op de partij die het werk gaat uitvoeren.

Artikel 8. Terrasverwarmers

Aan de vergunningen wordt het voorschrift verbonden dat het gebruik van terrasverwarmers op gas verboden is vanaf 1 april 2028.

Artikel 9. Opslag terrasmeubilair

1. Aan de vergunning voor een gevelterras wordt het voorschrift verbonden dat gedurende het hele jaar is toegestaan om het terrasmeubilair na sluitingstijd buiten te laten staan.
2. Aan de vergunning voor een middenteras op de Markt en het Kerkplein wordt het voorschrift verbonden dat al het terrasmeubilair verwijderd moet zijn van 2 november tot en met 30 maart. Hierop geldt een uitzondering wanneer het weekend waarin Pasen valt (deels) vóór 1 april valt (zie artikel 3).

Artikel 10. Muziek

Aan de vergunning wordt het voorschrift verbonden dat op het terras geen muziek ten gehore mag worden gebracht.

Artikel 11. Handhaving

Indien een terras wordt geëxploiteerd zonder vergunning of in strijd met de voorwaarde uit de vergunning kan tot handhaving worden overgegaan.

Op grond van artikel 125 van de Gemeentewet zijn de burgemeester en het college bevoegd tot handhaving. De middelen die daarbij gebruikt worden zijn bestuursdwang (artikel 5:21 Algemene wet bestuursrecht) en het opleggen van een last onder dwangsom (artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht). Daarnaast kan de terrasvergunning worden ingetrokken op grond van artikel 1:6 van de APV.

In de sanctiematrix in bijlage III is uitgewerkt welke sancties in beginsel worden opgelegd bij de verschillende overtredingen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in lichte en zware overtredingen.

Artikel 12. Terrassen bij andere bedrijven dan horecabedrijven

1. Het college stelt de volgende van de hiervoor genoemde beleidsregels vast voor terrassen bij andere bedrijven dan horecabedrijven:
 - a. Artikel 2, 3, 5 en 9 met uitzondering van de beleidsregels die gelden voor middenterrassen;
 - b. Artikel 4, voor wat betreft de beleidsregels op gevelterrassen op de Markt tijdens dodenherdenking en de beleidsregel over het verwijderen van terrassen tijdens te houden evenementen;
 - c. Artikel 7, 8, 10 en 11.
2. In aanvulling op het bepaalde in lid 1 stelt het college de volgende beleidsregels vast:
 - a. Een vergunning wordt uitsluitend verleend aan een winkel die hoofdzakelijk levensmiddelen verkopen.
 - b. Een terras bij een winkel mag niet geopend zijn voor publiek tussen 22:00 uur en 7:00 uur.
 - c. Een terras bij een winkel mag uitsluitend worden geëxploiteerd op de dagen dat dit is toegestaan krachtens de Winkeltijdenwet en de Verordening winkeltijden.

Artikel 13. Overgangsrecht

1. Verleende terrasvergunningen voor middenterrassen (verleend voor onbepaalde tijd en vóór inwerkingtreding van deze beleidsregels) worden na vaststelling van de beleidsregels gewijzigd in vergunningen met een einddatum van 1 november 2027. Dit wordt gedaan zodat de verdeling van de schaarse terrasruimte daarna kan worden opgestart voor het terrassenseizoen 2028, overeenkomstig de procedure uit artikel 6.
2. Terrasvergunningen in de Kruisstraat en Kerkstraat, die zijn verleend voor het gebruik van een deel van de rijloper, worden na vaststelling van de beleidsregels gewijzigd. Deze wijziging houdt in dat de vergunning voor het in te nemen terras wordt aangepast aan de regels uit artikel 2. Met ondernemers in een pand op een hoek, wordt gekeken of er aan de andere zijde ruimte is om een deel van het kleiner te vergunnen terras te compenseren is. Deze gewijzigde vergunningen gaan in per 1 april 2028.
3. Alle vergunningen voor terrassen in de binnenstad worden gewijzigd door daaraan het voorschrift te verbinden dat het terrasmeubilair uiterlijk 1 april 2028 moet voldoen aan de regels uit artikel 7.
4. Sancties die zijn opgelegd vóór inwerkingtreding van deze beleidsregels, tellen mee bij toepassing van de sanctiematrix op grond van artikel 11, voor zover deze van gelijke strekking zijn.

Artikel 14. Intrekking oud terrasbeleid

Het Terrasbeleid Hattem 2016, vastgesteld op 31 mei 2016, wordt ingetrokken.

Artikel 15. Citeertitel

Deze beleidsregel kan worden aangehaald als 'Beleidsregels terrassen Hattem 2024'

Artikel 16. Inwerkingtreding

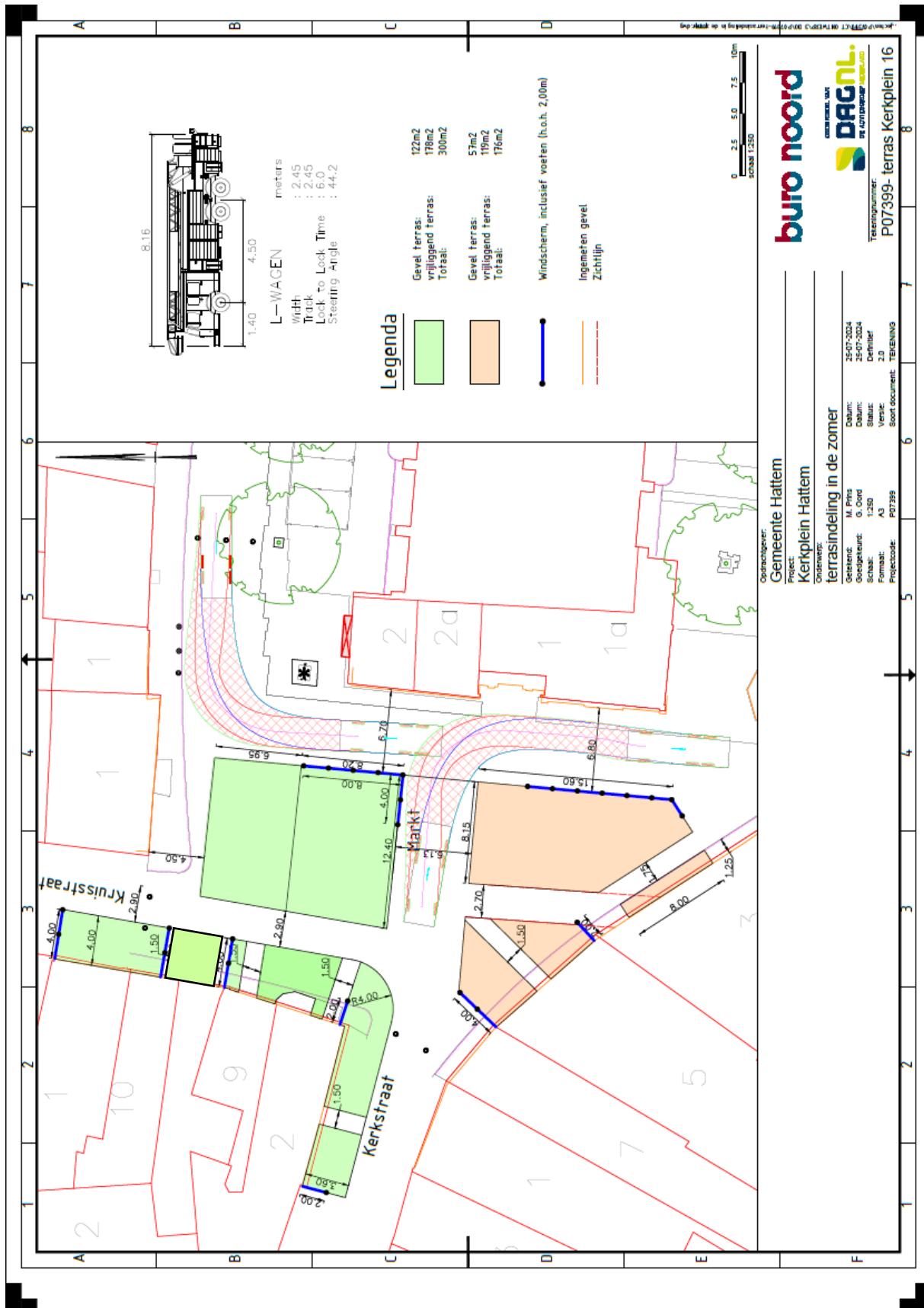
Deze beleidsregel treedt in werking de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

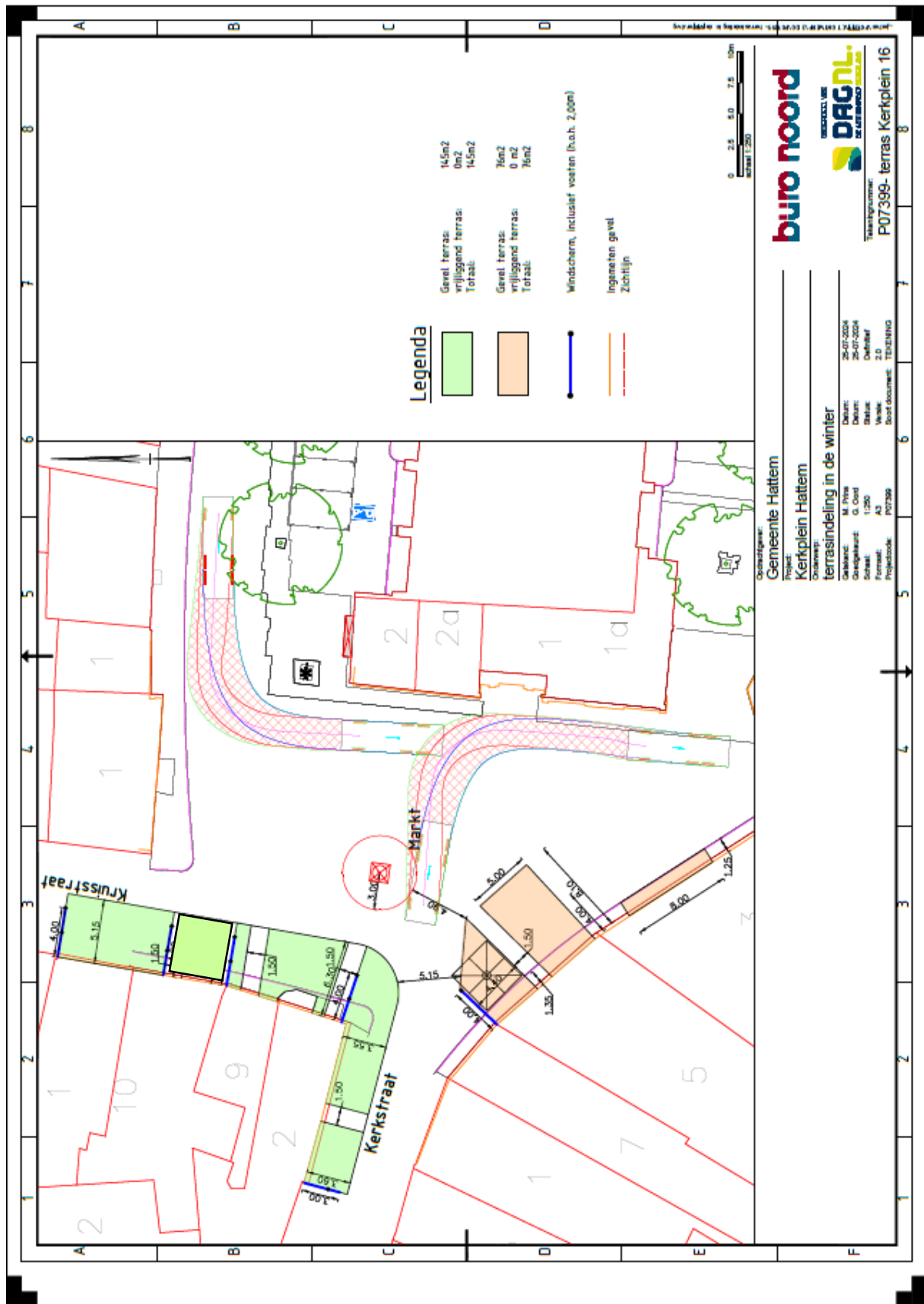
Aldus vastgesteld door de burgemeester en burgemeester en wethouders van Hattem, ieder voor zover bevoegd, op <datum>.

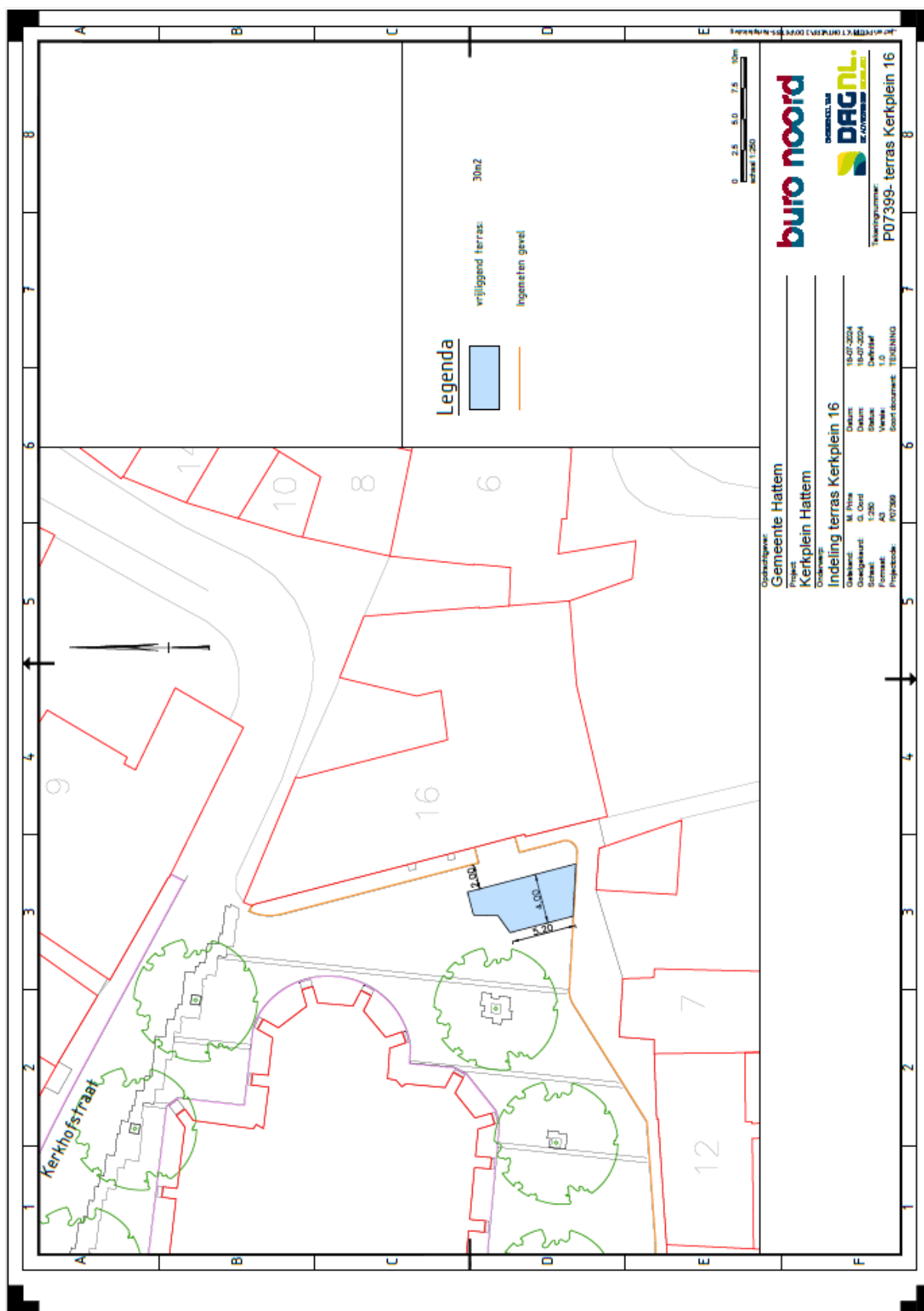
<Ondertekening>

Bijlage I Begrenzing binnenstad









Bijlage III Sanctiematrix

Categorie 1: lichte overtredingen	
Stappenplan: Stap 1: Waarschuwen Stap 2: Opleggen last onder dwangsom Stap 3: Verbeuren dwangsom Stap 4: Intrekken vergunning	
Toelichting stappenplan: 1. Na de eerste overtreding wordt een schriftelijke waarschuwing gegeven. De ondernemer ontvangt hiervan een brief. Omdat dit geen besluit is, kan hiertegen nog geen bezwaar worden gemaakt. 2. Na de tweede overtreding (binnen één jaar na de waarschuwing) wordt een last onder dwangsom opgelegd. Voorafgaand aan de last wordt de ondernemer op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) middels een vooraankondiging in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen. De zienswijzetermijn bedraagt twee weken nadat het voornemen bekend is gemaakt. De last onder dwangsom bij deze lichte overtredingen wordt opgelegd voor de periode van één jaar. De hoogte van de dwangsom is hieronder per overtreding toegevoegd. 3. Bij de derde, vierde en vijfde overtreding wordt de dwangsom verbeurd. Een dwangsom kan reeds worden verbeurd in de periode dat nog bezwaar kan worden gemaakt tegen de opgelegde last onder dwangsom (ofwel: het besluit nog niet onherroepelijk is). Voordat het invorderingsbesluit wordt genomen, wordt de betrokkene op grond van artikel 4:8 van de Awb in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen. 4. Bij de zesde overtreding wordt de vergunning ingetrokken. Voorafgaand aan dit besluit kan de betrokkene een zienswijze kenbaar maken op grond van artikel 4:8 Awb. De termijn hiervoor is twee weken.	
Dit stappenplan geldt voor de volgende overtredingen: • Uitstallen van een deel van het terras buiten het oppervlakte waarvoor vergunning is verleend. <i>Vergunningvoorschriften</i> • Overtreding sluitingstijden terras. <i>Artikel 2:29 APV</i> • Niet tijdig verwijderd hebben van (een deel van) het middenteras tijdens een bruiloft op het Stadhuis, mits tijdig aangekondigd. <i>Vergunningvoorschriften o.g.v. artikel 4 van deze beleidsregels</i> • Gebruiken van terrasmeubilair dat niet voldoet aan de daarvoor geldende regels. <i>Vergunningvoorschriften o.g.v. artikel 7 van deze beleidsregels</i> • Te vroeg opbouwen of te laat afgebouwd hebben van het terras. <i>Vergunningvoorschriften o.g.v. artikel 9 van deze beleidsregels</i> • Muziek op het terras ten gehore brengen <i>Vergunningvoorschriften o.g.v. artikel 10 van deze beleidsregels</i>	
In alle gevallen is de hoogte van de dwangsom € 1.000 per overtreding.	

Categorie 2: zware overtredingen
Stappenplan:

Stap 1:
Opleggen last
onder dwangsom

Stap 2:
Verbeuren
dwangsom

Stap 3:
Intrekken
vergunning

Toelichting stappenplan:

1. Na de eerste overtreding wordt een last onder dwangsom opgelegd. Voorafgaand aan de last wordt de ondernemer op grond van artikel 4:8 Awb middels een vooraankondiging in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen. De zienswijzetermijn bedraagt twee weken nadat het voornemen bekend is gemaakt. De last onder dwangsom bij deze zware overtredingen wordt opgelegd voor de periode van twee jaar. De hoogte van de dwangsom is hieronder per overtreding toegevoegd.

2. Bij de tweede en derde overtreding wordt de dwangsom verbeurd. Een dwangsom kan reeds worden verbeurd in de periode dat nog bezwaar kan worden gemaakt tegen de opgelegde last onder dwangsom (ofwel: het besluit nog niet onherroepelijk is). Voordat het invorderingsbesluit wordt genomen, wordt de betrokkene op grond van artikel 4:8 van de Awb in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen.

3. Bij de vierde overtreding wordt de vergunning ingetrokken. Voorafgaand aan dit besluit kan de betrokkene een zienswijze kenbaar maken op grond van artikel 4:8 Awb. De termijn hiervoor is twee weken.

Dit stappenplan geldt voor de volgende overtredingen:

- Midden terras exploiteren buiten de periode waarop dit is toegestaan.
Vergunningvoorschriften o.g.v. artikel 3 van deze beleidsregels
Hoogte dwangsom: € 4.000 per overtreding/dag
- Niet tijdig verwijderd hebben van (een deel van) het midden terras tijdens Koningsdag, dodenherdenking, evenementen of een rouwstoet.
Vergunningvoorschriften o.g.v. artikel 4 van deze beleidsregels
Hoogte dwangsom: € 4.000 per overtreding
- Beschikbaar stellen van (een deel van) het terras aan een andere gebruiker.
Vergunningvoorschriften o.g.v. artikel 5 van deze beleidsregels
Hoogte dwangsom: € 3.000 per overtreding
- Uitstallen van (een deel van) het terras op grond die aan een andere vergunninghouder is vergund dan wel serveren op het terras dat is vergund aan andere vergunninghouder.
Vergunningvoorschriften o.g.v. artikel 5 van deze beleidsregels
Hoogte dwangsom: € 3.000 per overtreding

Toelichting

Algemene toelichting

Op verschillende locaties in de gemeente Hattem worden bij openbare inrichtingen (horecazaken) of winkels terrassen geëxploiteerd. Dit kan plaatsvinden op gemeentegrond of eigen terrein. In bijna alle gevallen is hiervoor een vergunning nodig. Terrassen zorgen voor gezelligheid en geven (horeca)ondernemers de ruimte om een deel van hun bedrijf uit te oefenen buiten de eigen inrichting. Tegelijkertijd is het wenselijk om hinder voor de omgeving te voorkomen. Daarbij valt te denken aan geluidshinder of hinder door beperkte toegankelijkheid van de openbare ruimte. In deze beleidsregels worden deze belangen tegen elkaar afgewogen.

De exploitatie van een terras vindt meestal plaats in de openbare ruimte. Deze openbare ruimte heeft verschillende functies voor verschillende gebruikers. Terrassen bevinden zich vaak in straten, op trottoirs of op pleinen, die ook een verblijfs- en verkeersfunctie hebben, veelal voor voetgangers, fietsers en winkelend publiek. De openbare ruimte kan slechts eenmaal ter beschikking worden gesteld, terwijl er vaak meerdere mogelijke gebruikers zijn. Evenementen vinden bijvoorbeeld regelmatig plaats op dezelfde openbare ruimte, waar men ook terrassen exploiteert. Ook kunnen verschillende horecaondernemers interesse hebben in de ruimte die beschikbaar is voor terrassen. Dit vraagt om duidelijke regels over het gebruik van de openbare ruimte, waarin de verschillende belangen van de gebruikers zijn afgewogen.

De gemeente Hattem is trots op de historische binnenstad. Daarom wordt gewerkt aan een goede uitstraling van het centrum met behoud en bescherming van de vele monumenten en het historische karakter. Ontwikkelingen in de binnenstad moeten passen bij het historische karakter. De binnenstad van Hattem is het sociaal, economisch en toeristisch hart van de gemeente. Bij de inrichting van de binnenstad zoeken we naar een balans in voorzieningen die aantrekkelijk zijn voor Hattemers en voor bezoekers uit de regio en toeristen. Met deze beleidsregels terrassen streven we naar een balans tussen een voorzieningenniveau met voldoende terrassen en een sfeerbeeld dat past bij het historisch karakter van de binnenstad van Hattem. In verband met dit sfeerbeeld zijn ook regels opgenomen over het te gebruiken terrasmeubilair.

Juridisch kader

De drie bestuursorganen van de gemeente Hattem hebben alle drie hun eigen juridische bevoegdheden met betrekking tot het terrassenbeleid. Deze zijn hieronder beschreven.

Bevoegdheid burgemeester

In artikel 2:28 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Hattem 2021 (hierna: APV) is geregeld dat het verboden is om een openbare inrichting (hierna: horecabedrijf) te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester. Daartoe wordt tevens begrepen het terras bij die openbare inrichting / het horecabedrijf (aldus de begripsbepalingen in artikel 2:27 van de APV).

Artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht regelt dat een bestuursorgaan beleidsregels kan vaststellen met betrekking tot een aan hem toekomende bevoegdheid. Omdat de

burgemeester bevoegd is voor het verlenen van de terrasvergunningen bij horecabedrijven is deze op grond van de Algemene wet bestuursrecht ook bevoegd tot het vaststellen van de beleidsregels hierover.

Deze beleidsregels strekken verder dan uitsluitend openbare orde en veiligheid en mogen zien op alle weigeringsgronden uit de artikelen 1:8 en 2:28 van de APV, te weten:

- a. Openbare orde;
- b. Openbare veiligheid;
- c. Bescherming van het milieu;
- d. De volksgezondheid;
- e. De woon- of leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting;
- f. Of het terras, hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Bevoegdheid burgemeester en wethouders

Op bovenstaande geldt één uitzondering, namelijk voor terrassen bij winkels. In artikel 2:28, lid 4 van de APV is geregeld dat de bovengenoemde vergunningsplicht voor openbare inrichtingen en bijbehorende terrassen niet geldt voor “winkels als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet voor zover de activiteiten van de openbare inrichting een nevenactiviteit vormen van de winkelactiviteit”.

Dit neemt niet weg dat ook terrassen bij winkels niet in zijn geheel vergunningsvrij zijn. In artikel 2:10, lid 1 van de APV is geregeld dat het verboden is om “de weg of een wegedeelte anders te gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, als dat gebruik:

- a. schade toebrengt of kan toebrengen aan de weg, de bruikbaarheid van de weg belemmert of kan belemmeren, dan wel een belemmering vormt of kan vormen voor het beheer of onderhoud van de weg; of
- b. niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.

In het derde lid van het betreffende artikel is geregeld dat het college in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels kan stellen voor onder andere terrassen.

Het vierde lid regelt dat het college ontheffing kan verlenen van het verbod uit het eerste lid.

Op grond van de bevoegdheid tot het verlenen van de ontheffingen voor het gebruik van de openbare weg en artikel 4:81 van de AWB is het college bevoegd tot het vaststellen van beleidsregels ten aanzien van terrassen bij winkels. Deze bevoegdheid ontleent het college ook direct uit het derde lid.

Bevoegdheid gemeenteraad

De gemeenteraad is op grond van artikel 147 en 149 van de Gemeentewet bevoegd tot het vaststellen en wijzigen van verordeningen, waaronder de APV. Ten aanzien van de vaststelling van deze beleidsregels heeft de gemeenteraad geen formele bevoegdheid.

Bevoegdheid gemeenteraad en omgevingsplan

Bij de vaststelling van het omgevingsplan kan de gemeenteraad ook regels met betrekking tot terrassen opnemen. Het gaat daarbij in het bijzonder om de regels met betrekking tot een goede ruimtelijke ordening, die vóór de Omgevingswet opgenomen konden worden in bestemmingsplannen. In de bestemmingsplannen in de gemeente Hattem (per 1 januari 2024 van rechtswege het omgevingsplan) zijn ten tijde van vaststelling van deze beleidsregels geen regels met betrekking tot terrassen opgenomen. Echter kan de gemeenteraad in de toekomst besluiten om regels in het omgevingsplan op te nemen ten aanzien van bijvoorbeeld overkappingen, luifels en terrasafscheidings en toegestane afmetingen daarvan. Daarnaast kan het gaan om regels die op grond van de APV (of op basis daarvan genomen besluiten) gelden, betrekking hebben op de fysieke leefomgeving en daarom opgenomen kunnen worden in het omgevingsplan. De '[Handreiking APV en omgevingsplan](#)' van de VNG geeft richting over welke bepalingen dat kunnen zijn.

Bij vaststelling van deze beleidsregels is de gemeenteraad daarom wel geconsulteerd, in het bijzonder over de regels uit artikel 2, 7, 8 en 10.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit artikel staan de begrippen uit de beleidsregels uitgelegd. Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

Artikel 2. Gronden waar terrassen geëxploiteerd mogen worden

In dit artikel wordt onderscheid gemaakt in gevelterrassen en middenterassen. Voor de gevelterrassen geldt dat deze in beginsel overal zijn toegestaan, mits wordt voldaan aan een aantal regels in het belang van de (verkeers)veiligheid. Voor de middenterassen geldt dat deze uitsluitend zijn toegestaan op de Markt en het Kerkplein.

Gevelterrassen

Gevelterrassen worden uitsluitend vergund voor de gevel van het bedrijf dat de vergunning aanvraagt. Zo wordt voorkomen dat naastgelegen bedrijven of bewoners hinder hebben van een terras voor de deur. Voor naastgelegen winkels neemt een terras bijvoorbeeld het zicht op de winkel weg. Ook wanneer de eigenaar of huurder van het naastgelegen pand toestemming geeft om een terras voor de gevel te exploiteren, wordt hiervoor geen vergunning verleend. Het pand kan immers op een later moment door een ander in gebruik worden genomen, die het mogelijk niet eens is met een terras voor de gevel.

In 2019 is de bestrating in de openbare ruimte van de binnenstad gewijzigd. In de Kerkstraat, Kruisstraat en op de Markt ligt sindsdien een rijloper in het midden van de weg. Deze is



bedoeld voor het verkeer en de doorgang van winkelend publiek. Het wordt daarom niet wenselijk geacht dat terrassen in de Kerkstraat en Kruisstraat deels op deze rijloper staan. Vergunningen die zijn verleend na de herbestrating zijn hierop reeds aangepast. Voor andere situaties geldt een overgangsregeling (opgenomen in artikel 14).

In verband met de doorgang voor kinderwagens, rolstoelen, scootmobielen en dergelijke is geregeld dat er een vrije doorgang van 1,50 meter moet zijn. Een vrije doorgang hiervoor is nergens wettelijk bepaald. In de richtlijn “voetpaden voor iedereen” van Bouw Advies Toegankelijkheid wordt geadviseerd om bij terrassen een minimale doorgang van 1,20 meter te hanteren. Met de doorgang van 1,50 meter wordt hieraan voldaan.

De vrije doorgang in verband met hulpverleningsvoertuigen is geregeld in artikel 4.25 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen en bedraagt 4,5 meter.

In verband met de verkeersveiligheid worden geen terrasvergunningen verleend op de rijbaan. Daarnaast zal per situatie bekeken moeten worden of door de opstelling van terrassen en het terrasmeubilair het zicht voor verkeersdeelnemers wordt belemmerd. Deze regel is niet aan specifiekere richtlijnen en maatvoering gebonden omdat dit per situatie kan verschillen.

Middenterrassen

De middenterrassen zijn overeenkomstig het beleid uit 2016 enkel toegestaan op de Markt en het Kerkplein. De openbare ruimte elders leent zich niet of nauwelijks voor de exploitatie van middenterrassen.

Als voorwaarde is opgenomen dat middenterrassen enkel kunnen worden geëxploiteerd door ‘horecabedrijven’ (een horecabedrijf zoals bedoeld in de Alcoholverwet of openbare inrichting zoals bedoeld in de APV). Winkels komen daarmee niet in aanmerking voor een deel middenterras. Het uitsluiten van winkels voor het exploiteren van een middenterras, komt voort uit de APV. Op het moment dat namelijk sprake is van de exploitatie van een middenterras is met het verstrekken van eet- en drinkwaren geen sprake meer van een ondergeschikte activiteit aan de detailhandelsactiviteiten, zoals bedoeld in artikel 2:28, lid 4 van de APV. Op dat moment is sprake van een openbare inrichting en geldt een vergunningsplicht op grond van artikel 2:28 APV.

Om een middenterras op de Markt te mogen exploiteren was in het vorige terrassenbeleid als voorwaarde opgenomen dat het horecabedrijf moest beschikken over een vergunning op grond van artikel 3 van de Alcoholverwet. Deze verplichting is komen te vervallen en vervangen door de regel dat sprake moet zijn van een horecabedrijf zoals bedoeld in de Alcoholverwet of een openbare inrichting zoals bedoeld in artikel 2:27 van de APV. Een vergunning op grond van artikel 3 van de Alcoholverwet is namelijk voor de uitoefening van het horecabedrijf zoals bedoeld in die wet. Dit houdt in: het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse. Dat zou betekenen dat terrassen enkel worden vergund aan horecabedrijven die alcohol verstrekken, terwijl alcoholvrije bedrijven evengoed de behoefte kunnen hebben aan een terras. Dit kan ertoe bijdragen dat bedrijven, die in beginsel geen alcohol willen verstrekken, een vergunning aanvragen om alcohol te mogen verstrekken omdat dat de voorwaarde is voor het verkrijgen van een terrasvergunning voor een deel middenterras.

Artikel 3. Periode waarin terrassen geëxploiteerd mogen worden

Voor de periode dat terrassen mogen worden geëxploiteerd is onderscheid gemaakt in de gevelterrassen en middenterassen. Gevelterrassen mogen het gehele jaar door worden geëxploiteerd, zodat horecabezoekers het gehele jaar door gebruik kunnen maken van het terras.

Voor de middenterassen is de beperking opgenomen dat deze (in beginsel) alleen mogen worden geëxploiteerd in de periode van 1 april tot 1 november. Bij deze keuze is het volgende overwogen:

- In de maanden november tot en met maart is het terrasgebruik over het algemeen beperkt, waardoor de terrasruimte minder nodig is.
- Voor de uitstraling van het plein is het niet gewenst dat er het hele jaar door terrassen zijn uitgesteld waarvan in de maanden november tot en met maart beperkt tot geen gebruik wordt gemaakt.
- Met de aanwezige gevelterrassen is er nog voldoende gelegenheid voor de bezoekers om op het terras te zitten.
- De openbare ruimte heeft ook een verblijfsfunctie, anders dan het verblijven op een terras, die in die maanden dan beter tot haar recht komt.
- Direct omwonenden hebben aangegeven dat ze het prettig vinden als het terras een periode niet geopend is.

Om de terrasbezoekers en horecaondernemers te laten profiteren van het Paasweekend, als dat geheel of gedeeltelijk vóór 1 april valt, is de uitzondering opgenomen voor dit weekend. De enkele dagen extra terras is van toegevoegde waarde voor de terrasbezoekers en de horeca in dat weekend en doet nauwelijks afbreuk aan de bovengenoemde belangen die zijn afgewogen bij het beperken van de periode.

Artikel 4. Openingstijden terrassen

In dit artikel zijn voornamelijk de uitzonderingen op de reguliere sluitingstijden geregeld. De reguliere sluitingstijden gelden reeds op grond van artikel 2:29 van de APV. Op grond van artikel 2:30 van de APV kan de burgemeester in bijzondere omstandigheden tijdelijk andere sluitingstijden vaststellen. Daarnaast kan de burgemeester op grond van artikel 1:4 voorschriften en beperkingen aan de vergunning verbinden. Tijdens Koningsdag, dodenherdenkingen en evenementen gelden de afwijkende sluitingstijden en aan de vergunningen worden voorschriften verbonden zoals genoemd in dit artikel.

Koningsdag en dodenherdenking

In verband met de aubade op Koningsdag en dodenherdenking is het gewenst dat er ruimte is op de Markt. In verband met deze bijzondere omstandigheden worden daarom afwijkende sluitingstijden voor de terrassen vastgesteld. In het Terrassenbeleid Hattem 2016 was de regel opgenomen dat terrassen in zijn geheel verwijderd moesten worden tijdens deze twee activiteiten. De afgelopen jaren is in de praktijk naar extra ruimte gezocht om met name de moeilijk verplaatsbare parasols te laten staan. De opgedane ervaring heeft geleid tot de regels zoals opgenomen in dit artikel. Op basis van de opgedane ervaring is gebleken dat er beperkte ruimte is om (dichtgeklapte) parasols te laten staan. De afgelopen jaren zijn er

tijdens deze dagen soms meer parasols blijven staan. Deze bleken echter in de weg te staan voor de uitvoering van de evenementen (zie foto dodenherdenking 2023, bron Facebook gemeente Hattem).



Evenementen

De openbare ruimte is niet uitsluitend bestemd voor de exploitatie van terrassen, maar kan evengoed worden gebruikt voor het houden van evenementen. Daarom is geregeld dat in aanvulling op bovengenoemde twee evenementen, het terras geheel of gedeeltelijk verwijderd moet worden in verband met te houden evenementen. Of het terras geheel of gedeeltelijk niet gebruikt kan worden en welk deel dan niet gebruikt kan worden, hangt af van:

- De indeling van het evenemententerrein;
- Benodigde calamiteitenroute;
- De noodzaak van het gebruik van de openbare ruimte ten behoeve van het evenement (opslag van materialen kan bijvoorbeeld ook elders plaatsvinden).

Dit kan per evenement verschillen en kan variëren van het niet kunnen plaatsen van enkele tafels tot het verwijderen van het gehele terras, inclusief windschermen en parasols.

De gemeente informeert de terrasvergunninghouders tenminste 14 dagen van te voren over het (gedeeltelijk) niet kunnen exploiteren van het terras ten behoeve van een evenement. Gelet op de termijn waarbinnen aanvragen om evenementenvergunningen moeten worden ingediend, is dit 14 dagen van te voren mogelijk. Tegelijkertijd is dat een redelijke termijn voor de horecaondernemers om het terras geheel of gedeeltelijk te ontruimen (en dat voor te bereiden, bijvoorbeeld als het gaat om het verwijderen van grote parasols).

Het aantal van tien evenementen is overeenkomstig het terrassenbeleid 2016. Ondanks dat deze ruimte in de praktijk nog niet wordt benut, is het aantal mede op verzoek van Visit Hattem behouden in verband met eventueel in de toekomst te organiseren evenementen.

De beleidsregel ziet op het aantal te houden evenementen (niet op het aantal dagen). Het kan zijn dat het terras voor één evenement meerdere dagen (gedeeltelijk) niet te gebruiken is in verband met de op- en afbouw van het evenement. Vanzelfsprekend wordt van de evenementenorganisator verwacht deze termijn zo kort mogelijk te houden.

Deze regel ziet op alle terrassen, niet uitsluitend de middenterrassen op de Markt.

Ander gebruik openbare ruimte

Tot slot voorziet dit artikel nog in de regel dat een deel van het terras tijdelijk niet gebruikt kan worden voor andere activiteiten in de openbare ruimte. Daarbij worden de twee meest voorkomende gebruiken benoemd. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat die opsomming van twee niet limitatief is. De regel spreekt tenslotte van “daarbij valt *tenminste* te denken aan ...”.

Zondagochtend

In het Terrassenbeleid Hattem 2016 was ook de regel opgenomen dat op de Markt en het Kerkplein terrassen op zondag niet eerder open mochten dan 12:00 uur. Deze bepaling is opgenomen in verband met de kerkdiensten in de Grote of Andreaskerk. Bij de totstandkoming van deze beleidsregels is door de beheerder van de Grote of Andreaskerk aangegeven dat de openstelling van de terrassen de kerkdiensten niet verstoren. Daarom wordt het niet langer noodzakelijk geacht om deze beperking in de openingstijden in stand te houden. Volledigheidshalve wordt hierover nog opgemerkt dat dit niet in strijd is met de Zondagswet. In de Zondagswet is namelijk geregeld dat het in bepaalde situaties, waaronder nabij kerken, verboden is om zonder strikte noodzaak *gerucht te verwekken*. Terrasbezoek wordt echter niet aangemerkt als het ‘verwekken van gerucht’.

Artikel 5. Algemene bepalingen over vergunningen

Hoofdstuk 1 van de APV bevat bepalingen over de vergunning en de aanvraag daarvan, zoals de indieningstermijn, de behandelingstermijn, weigerings- en intrekkinggronden. Daarnaast kent ook de Awb bepalingen over beschikkingen. In dit artikel zijn beleidsregels opgenomen ter invulling van die regels.

Aanvraagformulier en indieningsvereisten

In dit artikel is geregeld wat er tenminste moet worden ingediend voordat sprake is van een volledige aanvraag.

Tijdsduur vergunningen

Voor de tijdsduur van de vergunningen is onderscheid gemaakt in gevelterrassen en middenterrassen. Vergunningen voor middenterrassen zijn zogenaamde ‘schaarse vergunningen’. Van een schaarse vergunning is sprake als de vraag groter is dan het aanbod. Omdat de openbare ruimte beperkt te vergunnen is ten behoeve van terrassen, is sprake van schaarste. Dit geldt in het bijzonder voor de middenterrassen waar het gebruik van de openbare ruimte door meerdere ondernemers meer voor de hand ligt dan bij terrassen tegen de gevel van een bepaalde zaak. Schaarse vergunningen mogen op grond van artikel 11 van de Europese Dienstenrichtlijn niet voor onbepaalde tijd worden verleend.

Gekozen is om die vergunningen voor de periode van maximaal vijf jaar te verlenen. Deze periode geeft enerzijds voldoende zekerheid aan de horecaondernemers, rekening houdend met investeringen in terrasmeubilair. Daarnaast biedt de termijn nieuwe gegadigden de gelegenheid om binnen een redelijke termijn mee te dingen voor een vergunning.

In verband met de vermindering van administratieve lasten worden vergunningen voor gevelterrassen wel voor onbepaalde tijd verleend. Dit sluit ook aan bij het uitgangspunt uit artikel 1:7 APV, waarin is bepaald dat vergunningen in beginsel voor onbepaalde tijd worden verleend.

Vergunninghouder

Artikel 1:5 van de APV regelt dat de vergunning persoonlijk is, tenzij anders is bepaald. Terrasvergunningen zijn net als de exploitatievergunning op grond van artikel 2:28 van de APV gekoppeld aan de exploitant. Wat de gevolgen zijn van het persoonlijk karakter is in het artikel beschreven en behoeft geen nadere toelichting.

Verplichte inname middenterassen

In dit artikel wordt invulling gegeven aan artikel 1:6, lid 1 onder d van de APV, waarin is geregeld dat de vergunning kan worden ingetrokken als daarvan een bepaalde periode geen gebruik is gemaakt. Hierbij is onderscheid gemaakt in gevelterrassen en middenterassen. Omdat de middenterassen zogenaamde 'schaarse rechten' zijn, is de termijn, dat het niet gebruiken van de vergunning leidt tot intrekking, korter. Op die locatie zijn er namelijk andere gegadigden die gebruik kunnen maken van de betreffende ruimte en zo kunnen voorzien in de behoefte aan terrassen. Bij gevelterrassen kan de ruimte niet aan een ander worden vergund (zie artikel 2). Om te voorkomen dat ondernemers een groot terras aanvragen en ongebruikt laten, is de regel opgenomen dat de vergunning gewijzigd kan worden voor wat betreft het ongebruikte terras. Van het 'niet gebruiken van het terras' is in ieder geval sprake als er geen terrasmeubilair is geplaatst of het horecabedrijf gesloten is. Wanneer het terras wel toegankelijk is voor bezoekers, maar deze wegblijven, is geen sprake van 'geen gebruik maken van het middenteras'. Daarop heeft de exploitant namelijk geen invloed.

Artikel 6. Verdeling schaarse vergunningen middenterassen

Op grond van artikel 10 van de Europese Dienstenrichtlijn en Nederlandse rechtspraak moet voor de verdeling van schaarse vergunningen een transparante procedure worden gevolgd. Bij die verdeling moeten alle gegadigden gelijke kansen hebben op een vergunning. Dit komt voort uit het gelijkheidsbeginsel uit de grondwet. Tevens mogen deze schaarse vergunningen niet voor onbepaalde tijd worden verleend (zie toelichting artikel 5). Dit betekent daarom dat de eerder vergunde situatie niet bepalend is voor de verdeling van de schaarse openbare ruimte.

De middenterassen op de Markt worden verdeeld in twee delen omdat:

- Het in het belang van de verkeersveiligheid niet gewenst is dat bedienend personeel de doorgaande route vanuit de Kerkstraat oversteeft;
- De terrassen daarmee logisch liggen ten opzichte van de betreffende horecabedrijven.

Om voor een vergunning voor een deel middenterras in aanmerking te komen, moet aan een aantal voorwaarden worden voldaan. Allereerst moet sprake zijn van een horecabedrijf, zoals bedoeld in deze beleidsregels (zie ook toelichting op artikel 2 van deze beleidsregels). Tevens is geregeld dat een horecabedrijf moet beschikken over een eigen vergunning op grond van artikel 3 van de Alcoholwet of artikel 2:28 van de APV. Wanneer er bijvoorbeeld sprake is van een situatie dat één bedrijf (volgens de vergunning) meerdere lokaliteiten heeft met verschillende concepten, dan wordt dit (overeenkomstig de vergunning) aangemerkt als één bedrijf. In het verlengde van het feit dat men moet beschikken over een eigen vergunning, is het criterium opgenomen dat met moet kunnen voorzien in de eigen menukaart. Zowel de definitie van een horecabedrijf in de Alcoholwet en een openbare inrichting in de APV gaan uit van het verstrekken van alcohol en etenswaren voor gebruik ter plaatse. Dit impliceert de bereiding, verstrekking en nuttiging binnen één inrichting. Daarom is opgenomen dat voorzien moet kunnen worden in de eigen menukaart. Het voorzien in de eigen menukaart wil niet per definitie zeggen dat men moet beschikken over een eigen keuken. Er zijn namelijk vormen van horeca denkbaar, waarbij geen keuken noodzakelijk is, zoals bijvoorbeeld een café, wijnbar of ijssalon.

Omdat terrassen bij horecabedrijven doorgaans worden gebruikt voor een lang verblijf, is de verplichting opgenomen om ook te voorzien in een toilet voor de terrasbezoekers.

Bekendmaken beschikbare terrasruimte

De bekendmaking van de gelegenheid om vergunning aan te vragen voor een deel middenterras vindt op twee manieren plaats, namelijk per brief aan de gevestigde horecaondernemers en door middel van een algemene publicatie. Dit laatste is noodzakelijk omdat de situatie zich kan voordoen dat een ondernemer in de nabije toekomst een horecabedrijf gaat overnemen. Door enkel de huidige ondernemers aan te schrijven, mist de nieuwe ondernemer de mogelijkheid om mee te dingen voor een deel middenterras.

Voor het aanvragen van vergunningen wordt de termijn van vier weken redelijk geacht. Met die termijn hebben ondernemers voldoende tijd om kennis te nemen van de bekendmaking, de aanvraag voor te bereiden en in te dienen.

Aanvullen aanvraag en toets aan weigeringsgronden

De Awb regelt dat een aanvrager van een vergunning in de gelegenheid gesteld moet worden om deze aanvraag aan te vullen. In deze beleidsregels is de termijn daarvoor vastgelegd voor de verdeling van de middenterrassen. Die termijn bedraagt twee weken. De termijn van twee weken wordt voor veel vergunningen als een redelijke termijn aangemerkt. Gelet op de relatief eenvoudige in te dienen informatie, is die termijn in deze situatie redelijk. Deze termijn kan nog lopen na de termijn zoals bedoeld in de vorige alinea. Met andere woorden: als een ondernemer aan het eind van de vier weken een onvolledige aanvraag indient, heeft hij daarna nog twee weken om die aanvraag aan te vullen. Het kan daarom voorkomen dat er pas zes weken na de publicatie bekend is, welke aanvragen volledig zijn en in behandeling worden genomen.

Vergunningaanvragen worden in de eerste plaats getoetst aan de weigeringsgronden uit artikel 1:8 en 2:28 van de APV. Als een aangevraagd terras niet aan die eisen voldoet, kan

geen vergunning worden verleend en hoeft de terrasruimte niet verdeeld te worden met het terras uit die betreffende aanvraag.

Verdelen ruimte in onderling overleg

De beschikbare terrasruimte wordt verdeeld over de 'overgebleven aanvragen' (dat wil zeggen: de volledige aanvragen waarop de weigeringsgronden niet van toepassing zijn). In beginsel gaan we uit van een gelijke verdeling van de vierkante meters. Voordat we overgaan tot die gelijkmatige verdeling van de beschikbare ruimte, stellen we de ondernemers in de gelegenheid om in onderling overleg tot een verdeling te komen. De verdeling van de ruimte in onderling overleg heeft uiteraard de voorkeur ten opzichte van een opgelegde verdeling. Hierbij geldt dat alle ondernemers die binnen het deel middenterras aanspraak op een deel maken, het met elkaar eens moeten zijn.

Verdeling naar evenredigheid

Wanneer er geen onderlinge oplossing is voor de verdeling van de beschikbare ruimte van de middenterrassen, worden de vierkante meters verdeeld naar evenredigheid, uitgaande van het deel dat men binnen in gebruik heeft voor het bedrijfsmatig verstrekken van eet- en drinkwaren voor gebruik ter plaatse. Als er bijvoorbeeld 200 vierkante meter middenterras beschikbaar is in het deel middenterras en er zijn twee horecabedrijven die daarop aanspraak maken, waarvan ondernemer A een horecabedrijf heeft met één horecalokaliteit van 40 vierkante meter en ondernemer B een horecabedrijf met twee horecalokaliteiten van totaal 60 vierkante meter, dan krijgt ondernemer A 80 vierkante meter middenterras en ondernemer B 120 vierkante meter. Hoe de contouren dan komen te lopen, wordt in de vergunning bepaald. De gelegenheid om die in onderling overleg te bepalen, is immers verstreken.

In de eerste plaats was het idee om de beschikbare ruimte middenterras gelijkmatig over het aantal horecabedrijven te verdelen, onverminderd de omvang van dat horecabedrijf. Zowel vanuit de ambtelijke organisatie als de betreffende horecabedrijven en verhuurders is aangegeven dat men een verdeling, evenredig aan het oppervlakte binnen, eerlijker vindt. Voor een eerlijke verdeling van de openbare ruimte is gekozen voor deze variant die door de meerderheid als eerlijk wordt ervaren.

Tussentijdse wijzigingen van exploitatie

In artikel 3 is bepaald dat vergunningen worden verleend voor de periode van vijf jaar. Als een horecabedrijf in de tussentijd stopt of wordt overgenomen is de exploitantgebonden terrasvergunning niet meer geldig (zie artikel 5). Op dat moment komt de terrasruimte beschikbaar. Deze ruimte kan op verschillende manieren worden herverdeeld. Gekozen is om deze in de eerste plaats beschikbaar te stellen voor de nieuwe ondernemer die zich in het betreffende pand (waarbij de terrasvergunning hoorde) vestigt. Dit doet namelijk het meeste recht aan de eerdere verdeling van de beschikbare ruimte. Hiervoor geldt dat de nieuwe ondernemer binnen een jaar na intrekking van de terrasvergunning een vergunningaanvraag moet hebben ingediend voor een nieuwe terrasvergunning. Deze termijn is enerzijds lang genoeg voor een nieuwe ondernemer om een nieuwe vergunning aan te vragen en voorziet tevens in een bepaalde periode dat er nog geen nieuwe ondernemer is. Tegelijkertijd is de termijn niet zodanig lang dat er onaanvaardbaar lang leegstand is op het deel van het middenterras.

Wanneer de periode van een jaar is verstreken of wanneer er in het pand geen nieuw horecabedrijf vestigt (omdat bijvoorbeeld een kantoor of winkel is gevestigd of wanneer het pand een woonbestemming krijgt) wordt de hierboven genoemde procedure voor de verdeling van de beschikbare ruimte gevolgd.

Het kan voorkomen dat zich in de periode van vijf jaar een nieuwe horecaondernemer vestigt in een pand waarvoor nog geen terrasvergunning is afgegeven. Dat kan gaan om een horecabedrijf, waarvan de vorige exploitant geen middenterras had of om een pand dat voorheen als winkel, kantoor of woning werd gebruikt. Er is voor gekozen om de ondernemer in die gevallen pas te laten meedingen na het aflopen van de terrasvergunningen, om het aantal verschuivingen in de terrassen tot het minimum te beperken. Zo heeft de houder van een terrasvergunning ook rechtszekerheid voor vijf jaar en hangt dat niet af van of er een nieuwe gegadigde is voor een deel middenterras.

Artikel 7. Inrichting van het terras

Algemeen

Een terras dient een bijdrage te leveren aan de openbare ruimte en dient geen afbreuk te doen aan de architectuur van het bijbehorende pand dan wel de omliggende panden noch aan het straat- en stadsbeeld ter plaatse. Daarom geldt dat het terras moet voldoen aan redelijke eisen van welstand. In het terrassenbeleid 2016 waren hierover reeds regels opgenomen. Deze waren aangevuld met regels over te gebruiken terrasmeubilair in een 'toolbox terrassen' voor de Markt en het Kerkplein. De regels over het te gebruiken terrasmeubilair zijn nu in één document onder gebracht; deze beleidsregels.

De nieuwe beleidsregels over het te gebruiken terrasmeubilair wijken op twee belangrijke punten af van de voormalige toolbox.

1. In de deze beleidsregels wordt niet aan de hand van concrete voorbeelden (foto's terrasmeubilair) weergegeven wat voor een terrasmeubilair wel of niet passend zou zijn. In de plaats daarvan is beschreven dat het eigentijds moet zijn en moet passen bij het karakter van de historische binnenstad van Hattem. Het werken met concrete voorbeelden heeft als nadeel dat ze na enkele jaren zijn ingehaald door de tijd. Wat in 2016 'passend' terrasmeubilair was, kan vandaag de dag worden aangemerkt als 'uit de tijd'. Daarom is gekozen om te kiezen voor het uitgangspunt dat het 'eigentijds' moet zijn. Daarnaast doet een kleine greep uit het beschikbare assortiment aan terrasmeubilair geen recht aan wat er op de markt te verkrijgen is. De gekozen voorbeelden geven daarmee lang niet altijd een goede richtlijn over wat wel of niet toegestaan is. Naast de genoemde voordelen van de algemenere beschrijving, moet worden opgemerkt dat dit ook kan leiden tot meer interpretatieverschillen tussen de vergunningaanvrager en de commissie ruimtelijke kwaliteit. De ondernemers die over dit onderwerp input hebben geleverd zijn zich hiervan bewust en geven aan dat desondanks een algemene beschrijving wenselijker is dan concrete voorbeelden.
2. De regels zijn hoofdzakelijk opgesteld vanuit wat er gewenst is, zonder op voorhand veel dingen uit te sluiten. Ook dit heeft te maken met de eigentijdsheid van de regels. Iets wat je vandaag de dag uitsluit, kan over enkele jaren 'eigentijds' zijn.

De commissie ruimtelijke kwaliteit adviseert aan de hand van deze beleidsregels of het terras voldoet aan redelijke eisen van welstand. De burgemeester besluit of het advies van de commissie ruimtelijke kwaliteit gevolgd wordt en of de terrasvergunning verleend kan worden.

Terrassen bevinden zich doorgaans in de openbare ruimte. Een belangrijk uitgangspunt bij de regels voor het te gebruiken terrasmeubilair is om het gevoel van openbaarheid te garanderen, ook als het terras is opgesteld.

Kleuren

In verband met de inpassing in de historische binnenstad is het gewenst dat het terras hoofdzakelijk uit rustige en natuurlijke kleuren bestaat. Onder 'natuurlijke kleuren' wordt verstaan; kleuren die je veel in de natuur tegenkomt. Dit zijn geen felle kleuren. In de beleidsregel zijn enkele voorbeelden genoemd. Het gaat daarbij nadrukkelijk om voorbeelden en niet om een uitputtende lijst van kleuren.

Tevens worden ook andere kleuren dan de rustige natuurlijke kleuren toegestaan. Daarbij geldt wel dat het gebruik van die kleuren ondergeschikt moet zijn aan het gebruik van de kleuren die hoofdzakelijk gebruikt worden. Het plaatsen van één of enkele objecten in een andere kleur doet nog niet per definitie afbreuk aan de uitstraling van het terras en de omgeving. Daarbij is tevens overwogen dat in het uitstallingenbeleid en reclamebeleid geen kleuren zijn uitgesloten. Het verschil tussen uitstallingen en reclames enerzijds en terrassen anderzijds, is de omvang van terrassen. Deze zijn veel groter en nadrukkelijker aanwezig. Daarom worden voor de kleuren die hoofdzakelijk worden gebruikt, wel nadere regels gesteld.

Tafels, stoelen en loungesets

Zoals in de inleiding van de toelichting op dit artikel is toegelicht wordt er gesproken over terrasstoelen en tafels die 'eigentijds' moeten zijn en wordt dit niet nader gespecificeerd met voorbeelden (omdat die na verloop van tijd mogelijk niet meer eigentijds zijn). De beoordeling of het eigentijds is, ligt daarmee volledig bij de commissie ruimtelijke kwaliteit.

In de beleidsregel is een aantal materialen genoemd dat in beginsel past bij de historische binnenstad. De voorkeur wordt gegeven aan natuurlijke materialen. Ook deze lijst is niet uitputtend. Tegelijkertijd moet worden opgemerkt, dat ook ondanks het gebruik van deze materialen kan worden geoordeeld dat het meubilair niet voldoet aan redelijke eisen van welstand, bijvoorbeeld vanwege kleur of vormgeving.

In verband met een rustige uitstraling in de omgeving is het gewenst dat tafels en stoelen bij elkaar passen. Ook wordt daarom bij voorkeur gebruik gemaakt van één type tafel en één type stoel. Hierop is wel een uitzondering mogelijk, namelijk als het gaat om ondergeschikte verschillen en in dezelfde stijl is uitgevoerd. Daarbij valt te denken aan verschillende maten tafels of het gebruik van stoelen met en zonder armleuning (in eenzelfde stijl).

Vanwege het uitgangspunt, om het openbare karakter van de openbare ruimte te behouden, moet het te gebruiken terrasmeubilair subtiel qua vormgeving zijn. Overwegend dichte meubels, waaronder picknicktafels en veel steigerhouten meubels voldoen daar niet aan.

Omdat loungebanken, loungestoelen en bijbehorende tafels veelal overwegend dichte meubels zijn en afbreuk doen aan het openbaar karakter van de openbare ruimte, waren deze in het verleden uitgesloten. Deze meubels zijn (tegenwoordig) ook veel te verkrijgen in subtiele uitvoeringen, waardoor deze geen afbreuk hoeven te doen aan het openbaar karakter. Mits deze subtiel zijn qua vormgeving, zijn deze daarom toegestaan. Van een subtiele vormgeving kan bijvoorbeeld sprake zijn als de loungebanken en loungestoelen op pootjes staan, laag zijn en/of een deels doorzichtbare rugleuning hebben (zie voorbeeld op de foto).



Parasols

In verband met de rustige uitstraling mag slechts één type parasol worden gebruikt en moeten alle parasols op een terras in dezelfde kleur zijn uitgevoerd. Onder één type wordt niet automatisch verstaan, dat ook alle parasols dezelfde afmeting moeten hebben. Afhankelijk van de afmetingen van het terras, kan er worden gewerkt met verschillende maten parasols, mits in dezelfde stijl en kleur uitgevoerd.

In verband met het openbare karakter van de openbare ruimte is het niet toegestaan om met een parasol een deel te overkappen dat niet tot het vergunde terras behoort.

Volledigheidshalve is opgenomen dat een parasol slechts één standaard mag hebben. Zonwering met meerdere standaarden, is niet langer aan te merken als 'parasol' maar krijgt het karakter van een overkapping. Het is overigens wel toegestaan om op één standaard meerdere parasols te bevestigen. Ook is geregeld dat parasols altijd ingeklapt kunnen worden. Dit is nodig in verband met te houden evenementen.

Vanzelfsprekend moeten de parasols qua kleur en vormgeving passen bij de rest van het terras. Voor wat betreft de kleur wordt opgemerkt dat de parasol moet zijn uitgevoerd in de rustige en natuurlijke kleuren zoals hierboven beschreven. Een parasol is vanwege zijn omvang niet aan te merken als een 'ondergeschikt element' zoals bedoeld bij de regels over de kleuren.

Windschermen

Bij de regels over windschermen is het belang van de exploitanten afgewogen tegen het algemeen belang. Het belang van de exploitanten is om windschermen te plaatsen, zodat gasten uit zoveel mogelijk uit de wind zitten. In het algemeen belang is het gewenst om het openbaar karakter van de openbare ruimte te behouden. Gelet op deze belangenafweging zijn windschermen toegestaan, maar met beperkingen. De windschermen moeten bestaan uit transparante panelen. Opvallende reclame-uitingen op die transparante panelen doen afbreuk aan de transparantie en zijn daarom niet toegestaan. Een subtiele reclame-uiting, uitgevoerd in één kleur die niet opvalt op het transparantie paneel, is wel toegestaan. Daarbij

valt te denken aan wit, beige of lichtgrijs. Wat onder 'subtiel' wordt verstaan is niet vertaald in concrete afmetingen en zal per terras worden beoordeeld. Ook het aantal panelen waarop de reclame-uitingen worden aangebracht is daarbij van belang.

De maximaal toegestane hoogte van de windschermen is 1,50 meter. Met deze hoogte is er beschutting als men zit, en kijk men eroverheen als men staat (open karakter openbare ruimte). Voor de lengte geldt dat ze niet langer mogen zijn dan de diepte van het gevelterras. Ook staan windschermen uitsluitend haaks op de gevel. Dat wil zeggen dat een windscherm aan de voorzijde van een gevelterras, evenwijdig aan de gevel van het pand, niet is toegestaan.

De posities van windschermen op de middenterrassen zijn tot stand gekomen na eerdere aanvragen en beoordelingen van de commissie ruimtelijke kwaliteit. De posities waar deze zijn toegestaan zijn tot stand gekomen na zorgvuldige afwegingen en in deze beleidsregels vastgelegd.

Terrasverwarmers

Terrasverwarmers zijn toegestaan, mits deze qua kleur en vormgeving passen bij de rest van het terras. In verband met de rustige uitstraling hangen deze bij voorkeur bedekt opgesteld. Echter zijn staande terrasverwarmers niet uitgesloten. Die worden namelijk veel gebruikt en doen niet per definitie afbreuk aan de uitstraling. De staande terrasverwarmers worden juist regelmatig ingezet als 'sfeerverhogend element'.

In verband met de effecten op het milieu en de veiligheid gaat de voorkeur uit naar elektrische terrasverwarming. Omdat dat niet overal evengoed toepasbaar is, zijn terrasverwarmers op gas niet uitgesloten.

Plantenbakken

In verband met het vergroenen van de binnenstad zijn plantenbakken toegestaan. Net als voor de tafels en stoelen geldt dat een subtiel uitvoering hier gewenst is. Daarom zijn maximale afmetingen opgenomen. Het is niet gewenst dat plantenbakken als 'terrasafscheiding' worden ingezet, in plaats van of in aanvulling op windschermen (afbeelding 1 en 2). Daarom is de regel opgenomen dat deze niet zodanig mogen worden opgesteld dat deze als terrasafscheiding functioneren. Een subtiel markering van de rand van het terras met enkele bloembakken, met voldoende tussenliggende ruimte, is wel toegestaan (afbeelding 3).



Afbeelding 1



Afbeelding 2



Afbeelding 3

Overeenkomstig het uitstallingsbeleid moeten de plantenbakken worden onderhouden en permanent voorzien zijn van beplanting.

Overig terrasmeubilair

Buitenkeukens en tap-en koelinstallaties zijn in beginsel zwaar ogende objecten op het terras en daarom niet toegestaan. Bovendien wordt een terrasvergunning verleend voor het bieden van sta of zitgelegenheid (aldus de definitie in de APV) en niet om het horecabedrijf voor een substantieel deel buiten uit te oefenen.

Vitrines en ijskarretjes zijn incidenteel toegestaan. In beginsel zijn deze, net als de buitenkeukens en tap- en koelinstallaties, niet gewenst om de exploitatie van het horecabedrijf 'niet van binnen naar buiten te verplaatsen'. Omdat het hier om kleine objecten gaat, welke minder afbreuk doen aan het openbare karakter van de openbare ruimte, zijn deze incidenteel wel toegestaan. Onder 'incidenteel' wordt enkele keren per jaar verstaan, bijvoorbeeld tijdens evenementen in de directe omgeving. Vanzelfsprekend moeten deze qua kleur en vormgeving passen bij de rest van het terras.

Voor de regels over reclameborden is aangesloten bij de regels die, op grond van het uitstallingsbeleid, gelden voor winkels en andere zaken in de binnenstad. Daarin is geregeld dat maximaal één stoepbord/reclamebord is toegestaan met een maximale hoogte van 1,60 meter.

Een menukaart en serveerkast zijn gebruikelijke objecten bij de inrichting van het terras en daarom vanzelfsprekend toegestaan.

Tot slot is er nog een bepaling opgenomen over overige objecten zodat expliciet is geregeld dat de lijst met opgesomd terrasmeubilair niet uitputtend is. Er zijn andere objecten ter decoratie denkbaar, die niet op voorhand uitgesloten hoeven te worden. Daaraan is toegevoegd dat objecten, die uitsluitend zijn bestemd voor opslag van materialen, niet zijn toegestaan. De openbare ruimte is immers geen opslagplaats voor bedrijfsmiddelen en het komt het aanzicht van de openbare ruimte niet ten goede. Ook andere ondernemers mogen de openbare ruimte daarvoor niet gebruiken.

Toestemming bevestigen aan de grond

Steeds vaker komt het voor dat terrasmeubilair groter wordt en omwille van de veiligheid wordt bevestigd in of aan gemeentegrond. Dit is in beginsel toegestaan. Voor het aanbrengen of wijzigen van objecten in of aan de gemeentegrond moeten echter wel aanvullende afspraken worden gemaakt. Zo kan de gemeente als eigenaar van de grond eisen stellen over de kwaliteit van de werkzaamheden en het herstellen van eventuele schade aan de openbare ruimte.

Artikel 8. Terrasverwarmers

Bij het gebruik van fossiele brandstoffen, waaronder aardgas, komt co2 vrij. Het beleid van de Rijksoverheid is erop gericht om in 2050 een energiesysteem te hebben dat co2-vrij is. Ook op lokaal niveau wil de gemeente Hattem bijdragen. Daarom is wordt op termijn het gebruik van terrasverwarmers op gas verboden.

Voor een algeheel verbod op terrasverwarmers is er geen draagvlak bij horecaondernemers maar ook niet bij de inwoners die hun mening hebben gegeven via Samen Hattem (zie

onderstaande figuur). Bovendien zijn er weinig gemeenten die een algeheel verbod op terrasverwarmers instellen. Een verbod op terrasverwarmers op gas komt daarentegen vaker voor.

In verband met de afschrijvingstermijn van huidige terrasverwarmers wordt voorgesteld om een verbod daarop niet direct in werking te laten treden maar vanaf het ‘terrassenseizoen 2028’ (oftewel 1 april 2028).



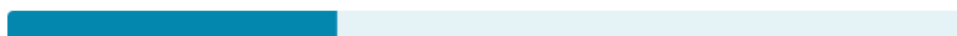
Met welke stelling over terrasverwarmers ben jij het meest eens?

345 van 349 mensen hebben deze vraag beantwoord

Terrasverwarmers horen bij een terras en verbruiken nu eenmaal energie. Het gebruik daarvan hoeft, ondanks het energieverbruik, niet te worden beperkt. 166 antw. 48.1%



Met het oog op duurzaamheid moet het gebruik van terrasverwarmers tot een minimum beperkt worden. 119 antw. 34.5%



Met het oog op (het zuinig omgaan met energie) moeten terrasverwarmers op openbare terrassen in zijn geheel verboden worden. 60 antw. 17.4%



Bron: resultaten enquête terrassenbeleid via Samen Hattem

Artikel 9. Opslag terrasmeubilair

In dit artikel is geregeld wanneer het terrasmeubilair opgeruimd moet zijn. De gevelterrassen mogen het hele jaar door worden geëxploiteerd en hoeven daarom niet te worden opgeruimd. De middenterassen moeten buiten de periode waarin ze worden geëxploiteerd worden opgeruimd. Voor zowel het opruimen als het plaatsen is rekening gehouden met één dag werk. Concreet betekent dat het volgende:

- het terras mag op 31 oktober voor het laatst worden geëxploiteerd, 1 november kan worden opgeruimd en 2 november moet het zijn opgeruimd;
- op 30 maart staat er nog geen terrasmeubilair uitgesteld, 31 maart kan worden opgebouwd en vanaf 1 april mag worden gestart met de exploitatie (met uitzondering van eventueel het weekend waarin Pasen valt).

Ook wanneer een van bovenstaande dagen in het weekend valt, blijven de data waarop het terrasmeubilair verwijderd moet zijn van kracht.

Artikel 10. Muziek

Dit artikel regelt dat muziek niet is toegestaan op het terras. In verband met het beperken van geluidshinder voor de omgeving wordt deze beperking opgenomen.

Artikel 11. Handhaving

In dit artikel zijn de sancties beschreven die kunnen worden opgelegd bij overtredingen van de regels. Om vooraf duidelijkheid te verschaffen over de sancties die volgen bij overtredingen, zijn deze uitgewerkt in de sanctiematrix in bijlage III. Daarin is per overtreding bepaald welke sancties in beginsel worden opgelegd. De zinsnede “in beginsel” geeft aan dat hiervan kan worden afgeweken als een specifieke situatie daar om vraagt.

In de sanctiematrix is aansluiting gezocht bij de Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht (LHSO). Deze LHSO wordt in veel gemeenten toegepast bij de handhaving in de fysieke leefomgeving. Bij de LHSO wordt de eerste sanctie na een overtreding bepaald op basis van de gevolgen van een overtreding en het gedrag van de overtreder. Tevens kunnen verzwarende aspecten worden meegewogen, zoals het te verkrijgen financieel voordeel.

De verschillende overtredingen die men kan begaan op grond van de vergunningvoorschriften op grond van deze beleidsregels of regels uit de APV zijn ingeschaald in twee categorieën aan de hand van:

- De gevolgen van de overtreding voor de openbare orde, veiligheid, bescherming van het milieu of derden (waarbij onderscheid is gemaakt in vrijwel nihil, beperkt, van belang en aanzienlijk/onomkeerbaar);
- Het gedrag van de overtreder (waarbij onderscheid is gemaakt in onbedoeld handelen, onverschilligheid, calculerend gedrag en notoir/crimineel);
- Het te verkrijgen financieel voordeel.

Hierdoor is vooraf duidelijk hoe zwaar de overtreding wordt ingeschaald en welk stappenplan gevolgd gaat worden bij een bepaalde overtreding.

Hieronder volgt een toelichting per overtreding waarom deze is ingeschaald als lichte of zware overtreding.

Lichte overtredingen

- Het uitstellen van een deel van het terras buiten het oppervlakte waarvoor vergunning is verleend, heeft doorgaans beperkte gevolgen. In enkele gevallen kan overigens wel sprake zijn van belemmering van de doorgang voor hulpverleningsdiensten. Het gedrag van de overtreder bij deze overtredingen kan variëren van calculerend gedrag tot onbedoeld handelen. Met name als het gaat om tafels en stoelen kan het zijn dat de vergunninghouder het terras goed heeft opgesteld, dit door klanten is verzet en niet tijdig is opgemerkt. Het financieel te verkrijgen voordeel met enige extra terrasruimte is beperkt. Gelet op de doorgaans geringe beperkingen, het wisselende gedrag van de overtreder en de beperkte financieel te verkrijgen voordelen, is deze overtreding aangemerkt als een lichte overtreding.
- Overtredingen van de sluitingstijden kennen vrijwel geen gevolgen (hooguit enige hinder voor de omgeving). Deze overtredingen worden doorgaans gedaan vanuit onverschilligheid of calculerend gedrag. Omdat de hoogste omzet niet behaald wordt in deze late uren, zal het te verkrijgen financieel voordeel beperkt zijn. Daarom is deze overtreding aangemerkt als een lichte overtreding.

- Het niet tijdig verwijderd hebben van een deel van het middenterras tijdens een bruiloft op het stadhuis heeft beperkte gevolgen. Er is slechts sprake van enige hinder omdat het terras dichtbij het bordes staat. De overtreding komt voort uit onverschilligheid of calculerend gedrag. Het financieel te verkrijgen voordeel is gelet op het beperkt aantal extra te plaatsen tafels en de korte tijdsduur beperkt. Daarom is deze overtreding aangemerkt als een lichte overtreding.
- Het gebruik van terrasmeubilair dat niet voldoet aan de gelende regels heeft vrijwel geen gevolgen. Er is enkel sprake van een andere uitstraling dan gewenst. De overtreding komt vrijwel altijd voort uit calculerend gedrag. In tegenstelling tot veel andere overtredingen, die kunnen ontstaan 'in de waan van de dag', kan men zich voorbereiden op het voorkomen van het begaan van deze overtreding. Het financieel te verkrijgen voordeel is beperkt tot niets. Daarom is deze overtreding aangemerkt als een lichte overtreding.
- Eerder opbouwen of later afbreken van het terras heeft beperkte gevolgen. Ook deze overtreding ontstaat niet 'in de waan van de dag' en daarom is sprake van calculerend gedrag. Te verkrijgen voordeel is niet aanwezig (in tegenstelling tot eerder of langer exploiteren). Daarom is deze overtreding aangemerkt als een lichte overtreding.
- Voor het muziek ten gehore brengen geldt eenzelfde motivering als voor het overtreden van de sluitingstijden.

Zware overtredingen:

- Het exploiteren van het middenterras buiten de daarvoor bestemde periode heeft vrijwel geen noemenswaardige gevolgen. Omdat de periode waarin geëxploiteerd mag worden duidelijk vastligt, is zondermeer sprake van calculerend gedrag bij een overtreding daarvan. Het te verkrijgen financieel voordeel kan behoorlijk oplopen. Het gaat om de exploitatie van een heel terras en meerdere keren per dag dat de tafels en stoelen bezet zijn. Gelet op dit te verkrijgen financieel voordeel en het calculerend gedrag is dit aangemerkt als een zware overtreding.
- De gevolgen van het niet verwijderen van het terras ten behoeve van plechtigheden zoals de aubade met Koningsdag, dodenherdenking of een rouwstoet worden aangemerkt als 'van belang'. Het gaat hier om plechtigheden waarbij de aanwezigheid van het terras of een deel daarvan ongepast is. Aan de gevolgen van deze overtredingen wordt een zwaarder belang toegekend dan aan het niet verwijderen van een deel van het terras bij een feestelijke bruiloft. De afspraken hierover zijn duidelijk en worden voorafgaand aan de plechtigheden gecommuniceerd. Het overtreden van de regels is daarom calculerend gedrag. Het financieel voordeel dat behaald kan worden met de overtreding is ook relatief groot. Gelet op de gevolgen, het gedrag van de overtreder en het te behalen financiële voordeel is dit aangemerkt als een zware overtreding.
- Met name bij de schaarse ruimte voor middenterrassen, is er een kans aanwezig dat terrasruimte wordt 'onderverhuurd'. Dit ondermijnt de eerlijke verdelingssystematiek van de schaarse rechten uit deze beleidsregels. De gevolgen daarvan worden daarom aangemerkt als 'van belang'. De overtreding wordt bewust begaan (calculerend gedrag). Zowel de vergunninghouder als de 'onderhuurder' behalen financieel voordeel uit deze overtreding. Deze overtreding wordt daarom aangemerkt als een zware overtreding. Hierbij moet worden opgemerkt dat zowel de vergunninghouder,

die de terrasruimte beschikbaar stelt, als de gebruiker in overtreding kunnen zijn. Aan beide kan een sanctie worden opgelegd.

Artikel 12. Terrassen bij andere bedrijven dan horecabedrijven

Naast horecabedrijven kunnen ook andere bedrijven zoals winkels een terras exploiteren. Deze bedrijven vallen niet onder de definitie 'openbare inrichting' en/of de vergunningsplicht zoals bedoeld in artikel 2:27 APV. Het verbod, om zonder een vergunning van de burgemeester een openbare inrichting (waaronder het terras inbegrepen) te exploiteren, geldt daarom niet voor deze terrassen. Wanneer die terrassen worden geplaatst op de openbare weg of weggedeeltes, is artikel 2:10 van de APV over het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg, van toepassing.

In datzelfde artikel is bepaald dat het college in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving nadere regels kan stellen ten aanzien van terrassen en ontheffing kan verlenen voor het gebruik van de openbare weg.

In de algemene toelichting bij het juridisch kader is reeds uitgelegd op grond waarvan het college deze beleidsregels vaststelt in plaats van de burgemeester. In onderstaand schema wordt verduidelijkt welk bestuursorgaan in welke situaties bevoegd is.

	Gemeentegrond	Eigen terrein
Terras bij horecabedrijf	Burgemeester op grond van artikel 2:27 APV	Burgemeester op grond van artikel 2:27 APV
Terras bij ander bedrijf	College op grond van artikel 2:10 APV	Vergunningsvrij

In verband met een gelijk speelveld sluiten de regels voor terrassen bij andere bedrijven, zoveel mogelijk aan bij de regels die gelden voor de terrassen bij horecabedrijven. Het college stelt daarom grotendeels dezelfde beleidsregels vast voor de uitoefening van haar bevoegdheid. Daarop gelden twee uitzonderingen, namelijk:

1. Regels voor middenterrassen gelden alleen voor horecabedrijven omdat alleen zij een middenterras mogen innemen.
2. Over de openingstijden zijn aanvullende regels opgenomen omdat de regels uit artikel 2:29 APV niet gelden voor andere bedrijven dan openbare inrichtingen / horecabedrijven.

Voor de openingstijden is voor de begintijd aangesloten bij de begintijd die geldt voor terrassen bij de horeca, op grond van artikel 2:29 APV. Voor de eindtijd is aangesloten bij de sluitingstijd voor winkels uit de Winkeltijdenwet. Hier is aangesloten bij de tijd uit de Winkeltijdenwet omdat terrassen uitsluitend worden toegestaan bij winkels waar hoofdzakelijk levensmiddelen worden verkocht.

Om een 'wildgroei' aan terrassen in de openbare ruimte tegen te gaan, is de beperking opgenomen dat een terras uitsluitend wordt verleend aan winkels die hoofdzakelijk levensmiddelen verkopen. Het zijn immers die levensmiddelen die op een terras genuttigd kunnen worden. In andere gevallen is er een mindere relatie tussen de hoofdactiviteit (verkoop levensmiddelen) en het bieden van zitgelegenheid om ter plaatse te eten of te

drinken. Dat betekent dat voor terrassen bij bijvoorbeeld een woonwinkel, kunstgalerij of bij particulieren geen vergunning wordt verleend (dit zijn allen voorbeelden waarbij ook daadwerkelijk is geïnformeerd naar de mogelijkheden voor een terras).

Artikel 13. Overgangsrecht

Met deze nieuwe beleidsregels wijzigt een aantal zaken voor exploitanten van terrassen. In een aantal gevallen is dat voordelig voor de exploitanten en in een aantal gevallen niet. Mede gelet op reeds gedane investeringen in terrasmeubilair is daarom een redelijke overgangsregeling gewenst.

Bij het bepalen van de overgangsregelingen is het algemeen belang dat wordt gediend met deze beleidsregels afgewogen tegen de belangen van de uitbaters van de terrassen. In het algemeen belang gaan de regels op een zo kort mogelijke termijn in, zodat de situatie op een korte termijn in overeenstemming is met de nieuwe regels. Uitbaters van terrassen hebben er belang bij om te kunnen anticiperen op de nieuwe situatie. Dat kan gaan om het aanschaffen van nieuw terrasmeubilair of de bedrijfsvoering aanpassen op een groter of kleiner te exploiteren terras. Gelet op de afweging van deze belangen zijn de overgangsregelingen in dit artikel tot stand gekomen. Deze worden hieronder nader toegelicht.

1. Voor de middenterassen is een overgangstermijn opgenomen van vier terrassenseizoenen (2024, 2025, 2026 en 2027). Ondernemers hebben geïnvesteerd in het huidige terrasmeubilair. Wijzigingen van de beleidsregels over de herverdeling van de middenterassen kunnen gevolgen hebben voor het gebruik van het huidige terrasmeubilair. Daarom wordt er gekozen voor een redelijke overgangstermijn die aansluit bij de afschrijvingstermijn van terrasmeubilair.
2. Bij deze overgangsregeling moet allereerst worden opgemerkt dat dit slechts betrekking heeft op één vergunde situatie, namelijk bij het bedrijf aan de Kruisstraat 5. Het terugbrengen van het terras voor deze ondernemer heeft evengoed gevolgen voor de bedrijfsvoering en reeds aangeschaft terrasmeubilair. Daarom wordt eenzelfde overgangstermijn aangehouden dan voor de terrassen op de Markt.
3. Voor het voldoen aan de regels over het te gebruiken terrasmeubilair is eveneens een overgangstermijn tot 2028 opgenomen. Deze wijziging kan evengoed gevolgen hebben voor het huidig in gebruik zijnde terrasmeubilair.
4. De vierde overgangsregeling ziet op de opgelegde sancties en dat deze van kracht blijven na inwerkingtreding van de nieuwe beleidsregels.

Artikel 14. Intrekking oud terrasbeleid

Dit artikel regelt de intrekking van de vorige beleidsregels.

Artikel 15. Citeertitel

Dit artikel regelt de naamgeving van deze regeling.

Artikel 16. Inwerkingtreding

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze regeling.