



Bezoekadres
Gebouw Marktstate
Eusebiusplein 1a
6811 HE Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

Alle gemeenteraden in Gelderland
In kopie naar colleges van B&W

datum 7 oktober 2015
zaaknummer 2014-002846
onderwerp Aankondigingsbrief met betrekking tot kengetallen

Geachte heer, mevrouw,

In 2015 hebben wij in de brief over het begrotingstoezicht van uw gemeente voor het eerst financiële kengetallen en een oordeel daarover opgenomen. De aanleiding voor deze ontwikkeling was het rapport van de Adviescommissie Vernieuwing van de begroting en verantwoording van gemeenten (beter bekend als de Commissie Depla), dat gericht was op versterking van de kaderstellende en controlerende rol van de raad. Eén van de adviezen van de commissie is het gebruik van kengetallen om de financiële positie van gemeenten weer te geven en te kunnen vergelijken. Vanuit het financieel toezicht in Gelderland hebben wij toen al ingespeeld op deze ontwikkeling.

Wettelijke verankering

Inmiddels zijn de financiële kengetallen opgenomen in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De berekening van en een toelichting op de kengetallen is opgenomen in een ministeriële regeling. In de bijlage bij deze brief is de regeling (Staatscourant 2015 nr. 20619) opgenomen. Hierin vindt u een uitleg van de kengetallen en de berekening ervan. Vanaf de begroting 2016-2019 en de jaarrekening 2015 dienen deze kengetallen te worden opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. Naast het opnemen van de tabel dient een beoordeling gegeven te worden van de onderlinge verhouding van de kengetallen, in relatie tot de financiële positie van uw gemeente.

Werkwijze begroting 2016

Zoals wij vorig jaar al aangaven, sluiten wij ons aan bij de definitieve wijze van berekenen zoals die nu in de regelgeving zijn opgenomen. De berekening van enkele kengetallen is gewijzigd ten opzichte van de berekening zoals die vorig jaar is gebruikt door ons. Om deze reden zal geen vergelijking met de kengetallen van vorig jaar worden gemaakt.

De gezamenlijke provinciale toezichthouders hebben geconstateerd dat het financiële beeld dat uit de kengetallen naar voren komt, belangrijk is voor het inzicht in de financiële positie van de gemeenten. Er is door de toezichthouders besloten om voor het verkrijgen van een goed beeld, aan te sluiten bij de zogeheten 'signaleringswaarden' die afkomstig zijn uit onder meer de stresstest voor 100.000+ gemeenten. In de tabel hieronder is te zien welke waarden bij welke categorie (A, B of C) behoren. De signaleringswaarden worden dit jaar voor het eerst gebruikt, mocht er aanleiding toe zijn dan kunnen de signaleringswaarden in het vervolgtraject worden aangepast.

inlichtingen bij dhr. K. Peeters
e-mailadres post@gelderland.nl

telefoonnummer (026) 359 98 62

BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 28.50.10.824
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G

btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

Wij zullen de kengetallen die u in uw begroting 2016-2019 opneemt, in onze begrotingsbrief opnemen en indelen in onderstaande drie categorieën. Aan deze categorieën is geen kwalificatie gegeven, omdat normering in eerste instantie door de gemeente zelf plaats dient te vinden. Wel kan over het algemeen worden gesteld, dat categorie A het minst risicovol is en categorie C het meest. De normering voor de kengetallen die wij vorig jaar hebben gebruikt in onze begrotingsbrieven, is niet meer van toepassing.

Kengetal	Categorie A	Categorie B	Categorie C	
1. Netto schuldquote	a. zonder correctie doorgeleende gelden	<90%	90-130%	>130%
	b. met correctie doorgeleende gelden	<90%	90-130%	>130%
2. Solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%	
3. Grondexploitatie	<20%	20-35%	>35%	
4. Structurele exploitatieruimte	Begr én MJR >0%	Begr of MJR >0%	Begr én MJR <0%	
5. Belastingcapaciteit	<95%	95-105%	>105%	

Begr = begroting (2016)

MJR = laatste jaar meerjarenraming (2019); dit kengetal is niet opgenomen in de regelgeving, maar geeft – in combinatie met het kengetal van de begroting – wel het beste beeld van de structurele exploitatieruimte van uw gemeente. Wij zullen dit 'extra' kengetal dan ook berekenen voor uw gemeente, wanneer u dat niet zelf heeft opgenomen in de begroting.

In de tabel in de begrotingsbrief met bovenstaande categorieën nemen wij een extra kolom op met het Gelderse gemiddelde van het betreffende kengetal, zodat u uw eigen kengetal daarmee kunt vergelijken. Tevens publiceren wij begin 2016 de kengetallen van alle Gelderse gemeenten op onze website..

Na de tabel wordt in de begrotingsbrief 2016 ons beeld weergegeven op (het geheel van) uw kengetallen. Eén afzonderlijk kengetal zegt niet alles, de kengetallen moeten altijd in relatie tot elkaar worden gezien. Als de kengetallen gezamenlijk een verontrustend beeld geven, betekent dit dat de financiële positie van de gemeente onder druk staat en dat maatregelen noodzakelijk zijn om de situatie te verbeteren. Vanuit onze signalerende rol zullen wij hier dan ook vermelden wat wij van de kengetallen in relatie tot uw financiële positie vinden.

Voor het toekennen van de toezichtvorm (repressief of preventief toezicht) blijft het reëel en structureel sluitend zijn van de (meerjaren)begroting het bepalende criterium, zoals opgenomen is in de Gemeentewet artikel 203.

Waarom doen wij dit?

Wij hebben vorig jaar al geanticipeerd op de ontwikkeling van de kengetallen en gaan hier nu mee verder door het opnemen van de kengetallen in onze begrotingsbrief. Het doel daarvan is om u vanuit ons perspectief te informeren over de financiële positie van uw gemeente. Dit doen wij vanuit onze signalerende rol als toezichthouder gemeentefinanciën. U bent als gemeenteraad immers verantwoordelijk voor het vaststellen van een structureel en reëel sluitende begroting. De aandacht voor de kengetallen past tevens in onze risicogerichte benadering van het financieel toezicht.

Overige wijzigingen begrotingsbrief 2016

Naast de vermelding van de kengetallen, ingedeeld in de drie bovengenoemde categorieën, zal onze begrotingsbrief voor 2016 een aantal andere wijzigingen ondergaan. De brief zal beginnen met een inleiding waarin wij ons oordeel over uw financiële positie voor 2016-2019 geven. Daarna volgt in de brief een nadere toelichting op dat beeld, waar nodig ondersteund door een grafiek of tabel. Op die manier willen wij ons beeld van de financiële positie van uw gemeente nog beter inzichtelijk maken voor u.

Voorbeeld

Hieronder is een (fictief) voorbeeld opgenomen van hoe de kengetallen in de begrotingsbrief worden weergegeven.

FICTIEF VOORBEELD KENGETALLEN

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde kengetal	Categorie A	Categorie B	Categorie C
		Testvoorbeeld			
1a. Netto schuldquote	75%	132%	<90%	90-130%	>130%
1b. Netto schuldquote gecorrigeerd	68%	118%	<90%	90-130%	>130%
2. Solvabiliteitsratio	35%	24%	>50%	20-50%	<20%
3. Grondexploitatie	26%	40%	<20%	20-35%	>35%
4. Structurele exploitatieruimte	Begr. 0,25%	-0,21%	Begr én MJR >0%	Begr of MJR >0%	Begr én MJR <0%
	MJR -0,06%	0,67%			
5. Belastingcapaciteit	98%	94%	<95%	95-105%	>105%

Het Gelders gemiddelde is berekend op basis van informatie uit de begrotingen 2015 en jaarrekeningen 2013. N.B. Kengetallen moeten niet zelfstandig, maar in onderlinge samenhang worden gezien.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



plv. Commissaris
van de Koning



secretaris