

Aanbestedingsstrategie

ten behoeve van de
Europese openbare aanbesteding

met betrekking tot

Raamovereenkomst voor de levering van elektriciteit en aardgas 2026 - 2029 in zes (6) percelen

- Perceel 1: Elektriciteit
- Perceel 2: Garantie van Oorsprong m.b.t. Elektriciteit
- Perceel 3: Aardgas
- Perceel 4: Vrijwillige emissie rechten m.b.t. Aardgas
- Perceel 5: Duurzame Elektriciteit
- Perceel 6 Duurzame Aardgas

Versie : Concept 0.3

Datum : 11-12-2024

Door : Edwerd Schuring

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
1.1	Achtergrond	3
1.2	Huidige situatie	3
1.3	Opdrachtgevers	3
1.4	Kernteam aanbesteding	4
1.5	Totstandkoming van aanbestedingsstrategie	4
1.6	Leeswijzer	4
HOOFDSTUK 2	OMSCHRIJVING VAN DE BEHOEFTE	5
2.1	Omschrijving van de opdracht	5
2.2	Doelstellingen	6
2.3	Omvang van de behoefte	7
2.4	Aard en looptijd van de overeenkomst	9
2.5	Onderscheid in percelen	10
2.6	Niet onnodig samenvoegen van opdrachten	10
HOOFDSTUK 3	DE AANBESTEDING	11
3.1	Keuze aanbestedingsprocedure	11
3.2	Uitsluitingsgronden	11
3.3	Geschiktheidseisen	11
3.4	Uitvoeringsvoorwaarden	12
HOOFDSTUK 4	BEOORDELING INSCHRIJVINGEN	13
4.1	Gunningscriterium en weging	13
4.2	Beoordelingsprocedure	13
HOOFDSTUK 5	PLANNING	14

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Achtergrond

De huidige raamovereenkomsten voor de levering van elektriciteit en aardgas van de Inkoop samenwerking Noord Veluwe (verder ook: ISNV) lopen van rechtswege 31 december 2025 met de huidige leverancier Engie af. Vanaf 1 januari 2026 dienen voor beide commodity's nieuwe leveringsovereenkomst met één of meerdere leveranciers te zijn aangegaan.

Voorafgaand aan de start van het aanbestedingstraject, is geïnventariseerd wat de ervaringen de afgelopen jaren waren en de eventuele wensen voor de komende jaren zijn. Tevens is de door een marktspecialist inzicht gegeven in de huidige markt, trends en ontwikkelingen.

Voordat gestart wordt met de nieuwe aanbesteding wordt eerst een nieuwe aanbestedingsstrategie ontwikkeld. Als vertrekpunt is de inkoopstrategie uit 2023 gehanteerd. Bij het voortborduren daarop worden de bevindingen die naar voren zijn gekomen bij de evaluatie en huidige marktsituatie meegenomen.

De aanbestedingsstrategie vormt de basis voor de aanbesteding en de uitkomst daarvan. Deze strategie is in dit document vastgelegd. In de aanbestedingsdocumenten zullen details van de strategie verder vorm krijgen. Tijdens de uitwerking van de aanbestedingsdocumenten kan voortschrijdend inzicht nog leiden tot bijstellingen.

1.2 Huidige situatie

De huidige raamovereenkomsten zijn afgesloten in 2023 met ENGIE Energie Nederland N.V. op beide percelen (Elektriciteit en Aardgas). Deze raamovereenkomst zijn a.d.h.v. een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging tot stand gekomen omdat bij de Europese openbare aanbesteding geen inschrijvingen gedaan zijn. Hierbij is duurzame energie ingekocht d.m.v. het inkopen van Garantie van Oorsprong (GVO, voor elektriciteit), Vrijwillige emissie rechten (VER, voor aardgas) en/of Garantie van Oorsprong (GVO, voor aardgas via Omrin).

In de basis is een leveringspartij gecontracteerd inclusief een markt- en duurzaamheidsopslag. De daadwerkelijke energie wordt gedurende de looptijd van de overeenkomst ingekocht op de energiemarkt.

Met Energy Circle is een overeenkomst afgesloten voor de begeleiding en advisering bij het inkopen op de energiemarkt. Deze partij houdt continu de markt in de gaten en adviseert de aanbestedende dienst (de werkgroep) wat verstandige momenten zijn voor het inkopen van een deel of het geheel van de energiebehoefte. Deze leveringsprijzen zetten we voor het eerst volgende contractjaar vast (in 2025 kopen we in voor 2026). Doet opdrachtgever dit niet komt deze uit op de variabele markt, waarbij vooraf niet de te betalen tarieven kunnen worden gecalculeerd.

1.3 Opdrachtgevers

De aanbesteding wordt uitgevoerd namens de samenwerkende gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nijkerk, Nunspeet, Oldebroek, Putten en Rhenen. De andere gemeente die deelnemen aan de ISNV hebben aangegeven de inkoop van energie zelf uit te voeren.

Hierna worden deze 'deelnemers' aan de aanbesteding samengevat als Inkoop samenwerking Noord Veluwe of ISNV. Gemeente Oldebroek is de penvoerder van de aanbesteding. Het aanbestedingsproces wordt begeleid door Energy Circle.

Inkoopsamenwerking Noord Veluwe (ISNV)

1.4 Kernteam aanbesteding

Om de aanbesteding voor te bereiden en uit te voeren is een kernteam samengesteld uit alle deelnemers. Het kernteam wordt gevormd door:

Naam	Functie	Rol
Edwerd Schuring	Inkoopadviseur Gemeente Hattem, Heerde en Oldebroek	- Projectleider - Beoordelaar
Edwin Bossenbroek	Energy Circle	- Aanbestedingsadviseur Energy Circle - Materiedeskundige
Michel Westerink	Vastgoedregisseur Gemeente Hattem	- Materiedeskundige - Beoordelaar
Steven van Triest	Gemeente Nijkerk	- Materiedeskundige - Beoordelaar
Berry de Kruijff	Projectmedewerker Infra Gemeente Heerde	- Materiedeskundige - Beoordelaar
Dennis Peters	Werkvoorbereider gebouwenbeheer Gemeente Oldebroek	- Materiedeskundige - Beoordelaar - Contracteigenaar ISNV

1.5 Totstandkoming van aanbestedingsstrategie

In de voorliggende aanbestedingsstrategie zijn de belangrijkste beslispunten benoemd met betrekking tot de aanbesteding en zijn de daarbij gemaakte keuzes verankerd. De strategie is gebaseerd op de gehouden bijeenkomsten, feedback vanuit de evaluatiegesprekken, deskresearch van vergelijkbare aanbestedingen en input van de markt.

De leden van het kernteam, waarin alle deelnemers vertegenwoordigd waren of hadden kunnen zijn, hebben aangegeven akkoord te zijn met onderhavige aanbestedingsstrategie.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit document wordt de inkoopbehoefte beschreven. Hoofdstuk 3 beschrijft de te volgen aanbestedingsprocedure waaronder de nu relevante onderdelen van de aanbestedingsdocumenten te weten: de uitsluitingsgronden, geschiktheidseisen en uitvoeringsvoorwaarden. Hoofdstuk 4 bevat de gunningscriteria en de wijze waarop inschrijvingen worden beoordeeld. In hoofdstuk 5 worden tot slot de vervolgstappen en de daarbij behorende planning geschetst.

HOOFDSTUK 2 OMSCHRIJVING VAN DE BEHOEFTE

2.1 Omschrijving van de opdracht

De huidige leveranciersmarkt kan bestempeld worden als nog enigszins moeizaam en qua prijsvorming nog steeds zeer grillig. De oorzaak hiervan is de oorlog in Oekraïne, die voor veel hogere prijzen heeft gezorgd, nog steeds een na-ijl effect heeft. We zijn door deze oorlogen sancties tegen Rusland veel afhankelijker geworden van LNG (vloeibaar aardgas). Dit LNG heeft als nadeel dat het van ver aangevoerd moet worden, duurder is en ook gevoeliger voor prijsschommelingen. Daarnaast veroorzaakt de verduurzaming of eigenlijk de energietransitie steeds grotere problemen in onze energievoorziening. Congestie en onbalans zijn door de te snelle energietransitie niet meer weg te denken. Een gevolg hiervan is fors gestegen prijzen, van zowel levering als netwerk (transport). Dit zorgt bij zowel particulieren als bedrijven voor uitdagingen. Een van de uitdagingen voor gemeenten op dit inkooppakket is om de energiekosten in bedwang te houden en tevens te willen voldoen aan de duurzaamheidsdoelen van de gemeenten. Dit inkooppakket wordt gezamenlijk voor meerdere gemeenten gecontracteerd, waarbij de gemeenten verschillende wensen hebben op het gebied van duurzaamheid. In tegenstelling tot de vorige aanbesteding, toen elke gemeente individueel kon bepalen op welk duurzaamheidsniveau deze wil deelnemen, is dit nu wat ingewikkelder geworden. In een deel van de percelen is deze vrijheid niet meer te realiseren, dus is hiervoor nog maar deels rekening gehouden in de methode van uitvraag van de opdracht.

Bij deze aanbesteding elektriciteit en aardgas wordt een marktopslag op de handelsprijzen gevraagd. In deze marktopslagen elektriciteit c.q. aardgas zijn alle kosten voor de bijbehorende dienstverlening van de winnende leverancier meegenomen. Deze aanbesteding leidt zodoende enkel tot contracteren van de leveranciers en het vaststellen van de marktopslag. De daadwerkelijk inkopen (vaststellen handelsprijzen) van elektriciteit en aardgas en zodoende vaststellen van de prijs wordt pas gedurende het contract gedaan.

De marktopslagen elektriciteit en aardgas maakten voor de periode 2024 – 2025 voor een groot deel uit van de totale leveringsprijs, circa 20%. Voorafgaande jaren was dit veel beperkter, circa 1 – 3 %. Door de huidige stabielere, maar toch ook volatiele marktprijzen is de verwachting dat deze marktopslag wel wat lager zijn voor de periode 2024-2025. De oorzaak hiervan is dat de nasleep van de Corona crisis in combinatie met de situatie in Oekraïne, in 2022/2023 voor veel hogere prijzen hebben gezorgd met veel grotere risico's. Deze hoge prijzen en risico's zijn nu wat weggezakt. Echter de onbalans in het net en de kosten die daarmee samenhangen zijn een veel grotere rol gaan spelen. De marktopslagen zijn daardoor nog steeds hoog. Een schatting van de marktopslag elektriciteit is € 15 – 25 per MWh (circa 1,5 – 2,5 ct. per kWh), voor aardgas circa € 10 – 15 per MWh (circa 10 – 15 ct. per m³).

Het verduurzamen van de af te nemen energie gebeurt aan de hand van duurzaamheidsovereenkomst op de handelsprijzen. Afgelopen contractperiode gebeurde dit door middel van Garantie van Oorsprong, hierna GVO, voor elektriciteit en Vrijwillige emissie rechten, hierna VER, voor aardgas. Beleidsmedewerkers van de deelnemende gemeenten hebben een advies aangeleverd met betrekking tot de verduurzaming van energie in deze aanbesteding. Naast de optie van toepassen GVO (op nader te bepalen niveau) en VER is de optie van een eigen duurzaamheidsfonds uitgewerkt. Deze is uitgewerkt in bijlage 1: 'Strategie verduurzaming energie aanbesteding'. Alle deelnemers wordt gevraagd hierin een individuele keuze te maken welke methode van verduurzaming deze wil inzetten. Voor de percelen waarin een uitvraag gedaan wordt voor Duurzame Elektriciteit en Duurzaam Aardgas is deze vrijheid helaas niet meer mogelijk. Gezamenlijk zal dan voor deze beide percelen vooraf een keuze moeten worden gemaakt.

Laatste component van dit inkooppakket is het contractmanagement en de daadwerkelijke inkoop van de elektriciteit en aardgas, het vaststellen van de handelsprijzen. Dit gebeurt pas gedurende de looptijd van het contract, waardoor de handelsmarkt voor energie continu in beeld moet blijven voor Opdrachtgever. Dit betreft niet de core-business van de Opdrachtgevers en daarom is het advies hier extern in te laten adviseren en begeleiden. Dit met als doel gedurende het contract voor continuïteit van de dienstverlening te zorgen tegen een marktconforme prijs.

Inkoop samenwerking Noord Veluwe (ISNV)

De opdracht bestaat zodoende volgens het A-team uit verschillende componenten:

1. Contracteren van een leverancier per perceel voor de levering van elektriciteit en/of aardgas;
2. Contracteren van verduurzaming op het gewenste niveau per individuele gemeente;
3. Of het contracteren van Duurzame Elektriciteit (levering elektriciteit inclusief verduurzaming);
4. En het contracteren van Duurzaam Aardgas (levering aardgas inclusief verduurzaming).

In tegenstelling tot de vorige aanbesteding worden in deze aanbesteding 2 percelen toegevoegd, namelijk het contacteren van Duurzame Elektriciteit en Duurzaam Aardgas. De reden hiervan is dat het overgrote deel van de potentiële leveranciers op dit moment alleen maar zal inschrijven op aanbestedingen waarin in één perceel Duurzame Elektriciteit (dus elektriciteit inclusief GvO's) of Duurzaam Aardgas (dus aardgas inclusief VER's) wordt gevraagd. Deze leveranciers bieden niet meer op een perceel elektriciteit c.q. aardgas en een afzonderlijk perceel GvOs c.q. VERs.

A-team is van mening dat het inkopen van deze diensten kostenbesparend en transparant is ten aanzien van all-in-one pakket en zodoende in lijn met Aanbestedingswet artikel 1.5 (clusterverbod en splitsingsverbod). Gemeente kunnen hierdoor individueel kiezen welk duurzaamheidsniveau zij willen realiseren op dit inkooppakket en de ondersteuning van de daadwerkelijke inkoop van elektriciteit en aardgas ligt extern belegd om tegenstrijdigheden te voorkomen. Deze separate inkoop gebeurt a.d.h.v. perceelverdeling.

Perceel 1: Elektriciteit

Perceel 1 bestaat uit de levering van elektriciteit aan de deelnemende gemeenten voor de aangesloten locatie van desbetreffende gemeenten die levering van elektriciteit behoeven.

Perceel 2: Garantie van Oorsprong m.b.t. Elektriciteit

Perceel 2 bestaat uit de levering van Garantie van Oorsprong (GVO) aan de deelnemende gemeenten op eigen gewenste duurzaamheidsniveau. Dit indien deze gemeenten geen gebruik maken van eigen duurzaamheidsfonds. Dit perceel kan eventueel nog verder worden opgesplitst per deelnemende gemeente indien dit nodig is voor de aanbesteding.

Perceel 3: Aardgas

Perceel 3 bestaat uit de levering van aardgas aan de deelnemende gemeenten voor de aangesloten locatie van desbetreffende gemeenten die levering van aardgas behoeven.

Perceel 4 Vrijwillige emissie rechten m.b.t. Aardgas

Perceel 4 bestaat uit de levering van Vrijwillige emissie rechten (VER) aan de deelnemende gemeenten. Dit indien deze gemeenten geen gebruik maken van eigen duurzaamheidsfonds. Dit perceel kan eventueel nog verder worden opgesplitst per deelnemende gemeente indien dit nodig is voor de aanbesteding.

Perceel 5 Duurzame Elektriciteit

Perceel 5 bestaat uit de levering van elektriciteit aan de deelnemende gemeenten voor de aangesloten locaties van desbetreffende gemeenten, inclusief de levering van Garantie van Oorsprong (GVO).

Perceel 6: Duurzaam Aardgas

Perceel 6 bestaat uit de levering van aardgas aan de deelnemende gemeenten voor de aangesloten locaties van desbetreffende gemeenten, inclusief de levering van Vrijwillige emissie rechten (VER).

Inkoopsamenwerking Noord Veluwe (ISNV)

Doelstellingen

De aanbesteding en de daaruit volgende overeenkomsten zijn een succes wanneer de volgende doelstellingen worden behaald:

1. Realiseren van nieuwe overeenkomsten voor de levering van zowel elektriciteit als aardgas, al dan niet duurzaam ingekocht, voor de periode vanaf 1 januari 2026. Deze overeenkomsten dienen de meest gunstige voorwaarden en tarieven voor de deelnemende gemeente te bevatten, rekening houdend met de eisen en wensen van de gemeenten.
2. Indien verduurzaming op het gewenste niveau per individuele gemeente d.m.v. keuzemenu Garanties van Oorsprong (GvO), Vrijwillige emissie rechten (VER) of eigen duurzaamheidsfonds.
3. Optimaal contractmanagement gedurende de uitvoer van de overeenkomsten. De daadwerkelijk inkoop van elektriciteit en aardgas vindt plaats tijdens de uitvoer van het contract, waarbij de juiste externe ondersteuning en aandacht nodig is.

Deze doelstellingen worden vertaald naar de afbakening van de opdracht, de eisen die aan de uitvoering ervan gesteld worden, de eisen die aan ondernemers worden gesteld om voor de opdracht in aanmerking te komen en de wijze waarop de economisch meest voordelige inschrijving wordt geselecteerd.

2.2 Omvang van de behoefte

De inkoop zal plaatsvinden ten behoeve van de locaties van de navolgende gemeenten. In bijlage 2 is een overzicht gegevens van de aansluitingen met het bijbehorende jaarverbruik over 2023. Onderstaand een samengevat overzicht van gebruik per gemeente m.b.t. het elektriciteit- en aardgasverbruik van 2023. Tevens een overzicht van de hoeveelheid teruglevering per gemeente indien deze gebruik maakt van bijvoorbeeld zonnepanelen.

Gemeente	Dagverbruik kWh	Nachtverbruik kWh	Totaalverbruik kWh
Gemeente Elburg	763.974	785.553	1.549.527
Gemeente Ermelo	911.620	858.810	1.770.430
Gemeente Harderwijk	2.695.056	2.775.540	5.470.596
Gemeente Hatter	279.568	308.267	587.835
Gemeente Heerde	509.987	576.909	1.086.896
Gemeente Nijkerk	1.875.010	1.788.233	3.663.243
Gemeente Nunspeet	756.986	958.467	1.715.453
Gemeente Oldebroek	580.259	638.846	1.219.105
Gemeente Putten	832.203	771.023	1.603.226
Gemeente Rhenen	608.842	635.170	1.244.012
Totaal	9.813.505	10.096.818	19.910.323

Tabel 1: Deelnemende gemeenten met het totale elektriciteitsverbruik 2023

Gemeente	Verbruik Nm3
Gemeente Elburg	121.745
Gemeente Ermelo	81.627
Gemeente Harderwijk	478.968
Gemeente Hatter	73.625
Gemeente Heerde	67.736
Gemeente Nijkerk	129.335
Gemeente Nunspeet	122.293
Gemeente Oldebroek	106.914
Gemeente Putten	114.254
Gemeente Rhenen	148.925
Totaal	1.445.422

Tabel 2: Deelnemende gemeenten met het totale aardgasverbruik 2023

Inkoop samenwerking Noord Veluwe (ISNV)

De gemeenten waar zonnepalen zijn geplaatst, met daarbij de hoeveelheid terug levering over 2023, zijn als volgt:

Gemeente	Teruglevering in kWh
Gemeente Elburg	19.808
Gemeente Ermelo	16.179
Gemeente Harderwijk	153.735
Gemeente Hattem	-
Gemeente Heerde	83.311
Gemeente Nijkerk	43.557
Gemeente Nunspeet	1.337.660
Gemeente Oldebroek	155.183
Gemeente Putten	87.652
Gemeente Rhenen	126.039
Totaal	2.023.124

Tabel 3: Overzicht deelnemende gemeenten m.b.t. terug levering in 2023

Het geschatte elektriciteitsverbruik voor de toekomstige jaren is gebaseerd op de gerealiseerde verbruiken in 2023, rekening houdend met de ontwikkelingen voor zover deze op dit moment zijn te voorzien. Het elektriciteitsverbruik van de aansluitingen, waarvoor elektriciteit wordt ingekocht, bedraagt voor 2023 in totaal bijna 20 miljoen kWh per jaar. Onderstaand is de prognose weergegeven voor de jaren 2026 - 2029. Doordat de Corona crisis is beëindigd, zullen de gebouwen weer meer en langer in gebruik zijn. Echter de energiecrisis is dit jaar op gang gekomen en dit zal tot energiebesparingen (moeten) leiden. Hierdoor is de verwachting dat het verbruik wat lager zal gaan worden. Inschattingen maken van het verwachte verbruik vanaf 2024 is nu heel lastig, maar de verwachting is dat het verbruik vanaf 2026 globaal hetzelfde zal zijn als het werkelijke verbruik in 2023.

	Jaarverbruik piek MWh	Jaarverbruik dal MWh	Jaarverbruik teruglevering MWh	Jaarverbruik totaal MWh	Piek / dal verhouding
2023	9.814	10.097	2.023	19.910	49/51
2026	9.800	10.000	2.000	19.800	49/51
2027	9.800	10.000	2.000	19.800	49/51
2028	9.800	10.000	2.000	19.800	49/51
2029	9.800	10.000	2.000	19.800	49/51

Tabel 4: Overzicht geschatte jaarverbruik elektriciteit

De piek/dal verhouding voor enkeltarief aansluitingen is vastgesteld op 49% piek en 51% dal bij 16 uren facturatie.

Het aardgasverbruik van de aansluitingen, waarvoor aardgas wordt ingekocht, bedraagt voor 2023 in totaal circa 1.500.000 Nm³ per jaar. Onderstaande is de prognose weergegeven voor de jaren 2026 - 2029. De laatste jaren zijn in een aantal gemeenten gebouwen gasloos gemaakt. Als deze ontwikkeling in de toekomst door gaat zetten, dan zal het aardgasverbruik nog wat gaan dalen en het elektriciteitsverbruik wellicht wat toenemen. Door congestie op het elektriciteitsnet en daarmee ook beperkingen om het elektrische vermogen te vergroten, is het aardgasverbruik vanaf 2026 echter nu heel lastig in te schatten. Ook zijn de diverse plannen van de diverse gemeenten nog niet in detail bekend. De verwachting is dat het verbruik vanaf 2026 globaal hetzelfde zal zijn als het werkelijke verbruik in 2023.

Inkoop samenwerking Noord Veluwe (ISNV)

De Grootverbruikers GXX uit de vorige aanbesteding (2 locaties) hebben door sluiting of door elektrificatie een relatief beperkt gasverbruik gekregen. Het verbruik van deze aansluitingen zal de komende jaren waarschijnlijk ook nog verder weg vallen. De GXX-aansluiting(-en) zullen om die reden dan ook gecontracteerd gaan worden op de spotmarkt (dag markt).

	Jaarverbruik GV (telemetrie) Nm ³	Jaarverbruik KV-profiel Nm ³	Jaarverbruik totaal Nm ³
2023	557.000	888.422	1.445.422
2026	550.000	890.000	1.440.000
2027	550.000	890.000	1.440.000
2028	550.000	890.000	1.440.000
2029	550.000	890.000	1.440.000

Tabel 5: Overzicht geschatte jaarverbruik aardgas

In de aanbestedingsdocumenten zal nadere informatie worden bijgevoegd en benadrukt worden dat de ramingen gebaseerd zijn op historische uitgaven. Hieraan kunnen door inschrijvers geen rechten worden ontleend. Het betreft een indicatie.

De daadwerkelijke behoefte kan fluctueren per gemeente. Dit bijvoorbeeld door verduurzaming van gebouwen en/of afname of groei van de vastgoedportefeuille bij gemeenten. Huidige wetgeving schrijft voor dat bij de aanbestedingsprocedure van een raamovereenkomsten ook vooraf, in tegenstelling tot de oude wetgeving, een raming gegeven moet worden. Indien deze overschreden wordt is de raamovereenkomst van rechtswege eindig, dit geldt zelfs als de looptijd van de overeenkomst nog niet eindig is. Om een dergelijke situatie te voorkomen geeft aanbestedende dienst aan de indicatieve cijfers met 150% te indexeren tot de maximale waarde van de overeenkomst. Dit wordt juridisch gehonoreerd en maakt het risico van vroegtijdige beëindiging van de overeenkomst kleiner.

2.3 Aard en looptijd van de overeenkomst

Ten aanzien van beide percelen geldt dat sprake is van een raamovereenkomst, omdat alle voorwaarden voor het verrichten van diensten wel zijn vastgelegd, maar ISNV nog geen verplichting is aangegaan. Een verplichting komt pas tot stand na de totstandkoming van een nadere opdracht. Deelnemers geven geen omzetgarantie en hebben geen afnameverplichting.

De ingangsdatum van de elektriciteitslevering is 1 januari 2026, 00.00 uur. De huidige leveringsovereenkomst eindigt van rechtswege op 31 december 2025, 24.00 uur. Voor aardgas is dit respectievelijk 1 januari 2026, 06.00 uur en 1 januari 2026 06.00 uur. De overeenkomst heeft een looptijd van twee jaar.

Er zal een optie tot het verlengen van de leveringsopdracht worden meegenomen met tweemaal één jaar (met ingang van 2028). Indien van deze optie gebruik wordt gemaakt, gelden dezelfde voorwaarden als overeengekomen voor de jaren 2026 -2027, behalve de hoogte van de opslagen. De hoogte van de opslagen kan wijzigen als de marktsituatie daar aanleiding toe geeft. Deze wijziging zal wel onderbouwd moeten worden aangeleverd. De optie tot verlenging zal pas plaatsvinden na wederzijdse goedkeuring. Bij een eenzijdige verlenging is dat potentiële leveranciers afhaken en de aanbesteding kan mislukken. De potentiële leveranciers haken bij eenzijdige verlenging af omdat de prijsrisico's in de energiemarkten erg hoog kunnen zijn en zij dit risico niet alleen willen dragen. Op dit moment dit risico dus zeker nog aanwezig. Als voorwaarde voor een verlenging met wederzijdse goedkeuring wordt gesteld dat een besluit over de eventuele verlenging minimaal 12 maanden vooraf door Noord Veluwe in overleg met de leverancier zal worden genomen. De tijdstermijn van 12 maanden wordt gehanteerd, om daarmee voldoende tijd te creëren om eventueel een nieuwe aanbestedingsprocedure te doorlopen. Er zal geen sprake zijn van een stilzwijgende verlenging.

Inkoop samenwerking Noord Veluwe (ISNV)

Gemeente Oldebroek is de penvoerder van ISNV. De af te sluiten raamovereenkomsten zullen door de bevoegde functionaris van gemeente Oldebroek worden ondertekend namens alle andere deelnemers. De deelnemers zullen vervolgens gebruik maken van deze raamovereenkomsten. Er zal niet per deelnemer een raamovereenkomst of contract tot stand komen. Na de ondertekening zal de implementatie, de contractuitnutting en het contractmanagement op tactisch-operationeel niveau plaatsvinden per deelnemer. Voor contractmanagementtaken op tactisch-strategisch niveau zal een team worden samengesteld dat bestaat uit vertegenwoordigers van verschillende deelnemers. Deze zullen in samenwerking met extern adviesbureau verantwoordelijk worden voor de inkoop van de energie op de handelsmarkt gedurende de contractperiode voor het gehele collectief.

2.4 Onderscheid in percelen

Uitgangspunt van de Aanbestedingswet 2012 is dat een opdracht wordt opgesplitst in percelen. Daarnaast kan een opsplitsing in percelen bijdragen aan het te verwachten resultaat van een aanbesteding. Hier wordt dus gekozen om zes percelen te hanteren, namelijk:

- ✓ Perceel 1 – Elektriciteit
- ✓ Perceel 2 – Garantie van Oorsprong (GVO)*
- ✓ Perceel 3 – Aardgas
- ✓ Perceel 4 – Vrijwillige emissie rechten (VER)*
- ✓ Perceel 5 – Duurzame Elektriciteit**
- ✓ Perceel 6 – Duurzaam Aardgas**

* Voor de gemeenten die niet kiezen voor een eigen duurzaamheidsfonds

** Geen keuzevrijheid in verduurzaming gemeenten, ook niet voor eigen duurzaamheidsfonds

2.5 Niet onnodig samenvoegen van opdrachten

Uitgangspunt van de Aanbestedingswet 2012 is ook dat opdrachten niet onnodig worden samengevoegd. Het sluiten van een raamovereenkomst is per definitie een clustering van overheidsopdrachten in de tijd. Daarnaast wordt de behoefte van meerdere deelnemers samengevoegd binnen één overeenkomst. De Herziene Gids Proportionaliteit, onlosmakelijk verbonden met de Aanbestedingswet 2012, geeft als richtsnoer dat daarbij acht moet worden geslagen op een aantal gezichtspunten.

Tussen deelnemers wordt bestendig en langdurig samengewerkt, op inkoopgebied maar ook ten aanzien van de levering op energie. Sinds het gezamenlijk sluiten van raamovereenkomsten op het gebied van de levering van energie in 2018 is deze situatie alleen maar versterkt. Contractmanagement op tactisch-strategisch niveau vindt op centraal niveau plaats. Vanuit het perspectief van ISNV is de samenvoeging derhalve nodig en is bovendien sprake van logisch samenhangende, onlosmakelijk met elkaar verbonden en gelijksoortige opdrachten: zowel in de tijd als voor wat betreft de verdeling over verschillende deelnemers binnen ISNV. Het niet-samenvoegen zou de organisatie, waarbij aspecten van de bedrijfsvoering in samenwerking zijn gecentraliseerd onder druk zetten zo niet onmogelijk maken. Doelen als scherpe tarieven, ontzorging en zo veel mogelijke uniforme processen en producten zouden niet optimaal kunnen worden ingevuld.

HOOFDSTUK 3 DE AANBESTEDING

In dit hoofdstuk wordt in het kort de uit te voeren aanbesteding toegelicht, zowel vanuit procedureel perspectief als voor wat betreft de invulling van de belangrijkste onderdelen.

3.1 Keuze aanbestedingsprocedure

Op deze aanbestedingsprocedure is Deel 2 van de Aanbestedingswet 2012 van toepassing. Gezien de omvang van de opdracht wordt de Europese aanbestedingsdrempel (hier: € 221.000 exclusief btw) overschreden. Er zijn geen wettelijke uitzonderingen van toepassing, waardoor een Europese aanbesteding is vereist. Deze Europese aanbesteding vindt plaats volgens de openbare procedure. Dit betekent dat alle gegadigden die voldoen aan de gestelde minimumeisen een offerte kunnen indienen, zelfstandig, als hoofdaannemer of als samenwerkingsverband.

Deze keuze is hoofdzakelijk gebaseerd op het gegeven dat het aantal potentiële inschrijvers relatief beperkt is, waardoor een selectiefase (onderdeel binnen niet-openbare procedure) niet nodig wordt geacht. De aanbesteding vindt volledig digitaal plaats via Mercell-Source-to-Contract om de lasten verder te verlichten.

3.2 Uitsluitingsgronden

Uitsluitingsgronden zijn omstandigheden die niet op inschrijvers van toepassing mogen zijn. Het gaat dan bijvoorbeeld om het hebben van een crimineel verleden, het niet hebben betaald van belastingen en sociale premies, et cetera. Op deze aanbesteding zijn alle wettelijke verplichte en facultatieve uitsluitingsgronden van toepassing, met uitzondering van 'prestaties uit het verleden (past performance)' en 'ernstige beroepsfout'. De Gids Proportionaliteit vraagt om terughoudendheid bij toepassing van deze specifieke gronden. Daarnaast is het juridisch complex deze daadwerkelijk toe te passen. In de context van onderhavige aanbesteding wordt geen aanleiding gezien ze van toepassing te verklaren.

3.3 Geschiktheidseisen

Inschrijvers waarop geen uitsluitingsgronden van toepassing zijn worden getoetst aan de te stellen geschiktheidseisen: dit zijn eisen waaraan de inschrijver moet voldoen om een inschrijving in te mogen dienen. De geschiktheidseisen kunnen zien op drie aspecten: financieel-economische draagkracht; technische en beroepsbekwaamheid en beroepsbevoegdheid. Hieronder worden de te stellen geschiktheidseisen uiteengezet.

3.3.1 Financieel-economische draagkracht

Inschrijver dient aan te tonen dat hij in staat is aan de opdracht gedurende de looptijd uitvoering te geven. Dat kan inschrijver aantonen door jaarrekeningen en verlies en winstrekeningen over de jaren 2022 en 2023 te overleggen, waaruit blijkt dat de continuïteit van inschrijver niet bedreigd wordt. De jaarrekeningen dienen voorzien te zijn van een goedkeurende accountantsverklaring. Eventueel kan inschrijver een beroep doen op de financiële draagkracht van een gelieerde onderneming (dochter, zuster-, of moedervennootschap). Een dergelijk beroep kwalificeert aanbestedingsrechtelijk als een beroep op een derde, hetgeen door inschrijver dient te worden vermeld in de UEA. inschrijver dient bij beroep op een derde middels een rechtsgeldig getekende verklaring van die derde aan te tonen daadwerkelijk te kunnen beschikken over de noodzakelijke middelen van de derde om gedurende de looptijd van de overeenkomst uitvoering te geven aan de opdracht.

Verder dient de leverancier te beschikken over een verzekering die de bedrijfsaansprakelijkheid ten opzichte van de gemeenten adequaat dekt voor een bedrag van € 200.000 per gebeurtenis met een maximum van € 500.000 per jaar. Deze bedragen zijn tot stand gekomen vanuit recente, enigszins vergelijkbare, aanbestedingen.

3.3.2 Technische en beroepsbekwaamheid

De minimale geschiktheidseisen die aan de technische en beroepsbekwaamheid worden gesteld zijn als volgt:

Nederlandse taal

De contactpersoon van de inschrijver en de met de uitvoering van de dienstverlening belaste personeelsleden moeten bij opdrachtverlening de Nederlandse taal in woord en geschrift in voldoende mate beheersen voor zover relevant voor de uitvoering van de onderhavige werkzaamheden en de contractuele verplichtingen. Hetzelfde geldt ten aanzien van eventuele samenwerkingsverbanden en onderaannemers.

Programmaverantwoordelijkheid

De inschrijver dient door TenneT c.q. GTS te zijn geaccepteerd als erkend Programmaverantwoordelijke met volledige bevoegdheid of dient deze Programmaverantwoordelijkheid over te hebben gedragen aan derden. Als bewijs dient hiervoor de Verklaring(en) Vergunning elektriciteit c.q. aardgas te worden ingevuld.

Beroepsbevoegdheid: inschrijving handelsregister of beroepsregister

Inschrijver en eventuele deelnemers aan het samenwerkingsverband verklaren middels de Eigen verklaring te zijn ingeschreven in het nationale handelsregister. Het uittreksel mag niet ouder zijn dan 6 maanden, gerekend vanaf de uiterste datum voor het indienen van een inschrijving.

Geen Russische betrokkenheid

In verband met de sancties die de EU heeft ingesteld tegen Rusland in verband met de invasie in Oekraïne dient er geen sprake te zijn van enige Russische betrokkenheid bij de uitvoering van deze overeenkomst. Daarvoor zal de inschrijver een verklaring 'geen Russische betrokkenheid' dienen te ondertekenen.

Beroepsbevoegdheid: inschrijving handelsregister of beroepsregister

Tot slot zal de jaarrekeningen gevraagd worden over 2022 en/of 2023. Deze dient voorzien te zijn van een goedkeurende accountantsverklaring, indien van toepassing een rechtsgeldig getekende verklaring van derde of een verklaring conform art. 2:403 BW.

Daarnaast kunnen er referenties gevraagd worden, waarbij de leveranciers die aan de gestelde eisen en wensen kunnen voldoen en die de wettelijke programmaverantwoordelijkheid hebben, beschikken over vergelijkbare leveringsovereenkomsten qua volume en aantallen aansluitingen.

3.4 Uitvoeringsvoorwaarden

Inschrijvers waarop geen uitsluitingsgronden van toepassing zijn en die voldoen aan de geschiktheidseisen kunnen een inschrijving indienen. Daarbij moet de inschrijver zich onvoorwaardelijk conformeren aan de aanbestedingsdocumenten, waaronder de zogenaamde conformiteitenlijst. In de conformiteitenlijst worden de minimeisen opgenomen die gelden voor de uitvoering van de dienstverlening. De eisen die bij de vorige aanbesteding zijn gehanteerd zullen als uitgangspunt worden genomen. De eisen zullen waar nodig geactualiseerd worden en relevante zaken die naar voren zijn gekomen tijdens de evaluatie zullen verwerkt worden.

HOOFDSTUK 4 BEOORDELING INSCHRIJVINGEN

4.1 Gunningscriterium en weging

Conform het uitgangspunt van de Aanbestedingswet 2012 wordt de economisch meest voordelige inschrijving bepaald op basis van het gunningscriterium Laagste Prijs. Dit betekent dat inschrijvingen enkel beoordeeld worden op de subgunningscriteria Prijs. Dit subgunningscriteria bestaat uit één component. Aanbestedingswet 2012 schrijft in de basis economisch meest voordelige inschrijving te bepalen op basis van het gunningscriterium Beste prijs-kwaliteitverhouding. Indien aanbestedende dienst wenst af te wijken kan dit indien gemotiveerd.

Motivatie gunningscriterium 'Laagste Prijs'

Aanbestedende dienst wenst het gunningcriterium Laagste Prijs te hanteren omdat deze van mening is dat het voorwerp van de aanbesteding -de levering van elektriciteit en aardgas en de levering van duurzaamheidstoelage- een onvoldoende onderscheid product is waarop marktpartijen op basis van het subgunningscriterium kwaliteit onderscheid kunnen maken ten opzichte van elkaar. Dit komt mede vanwege het feit dat aan de marktpartijen enkel een aanbieding gevraagd wordt voor de minimale dienstverlening welke voldoende vast te leggen is in de programma van eisen.

De overige dienstverlening, het contractmanagement (inkoop op de energiemarkt gedurende de overeenkomst) wordt buiten deze aanbesteding gelaten.

Zodoende is A-team van mening dat gegadigden voor de opdracht zich bovenop de gestelde geschiktheids- en minimumeisen, waarin de door aanbestedende dienst gevraagde kwaliteit is neergelegd, niet althans onvoldoende, van elkaar kunnen onderscheiden op kwaliteit, duurzaamheid en innovatie. Aangezien de markt zich onvoldoende kan onderscheiden zou een uitvraag op basis van beste prijs-kwaliteitverhouding de markt overmatig belasten en is het hanteren van gunning op laagste prijs te rechtvaardigen.

4.2 Beoordelingsprocedure

Voor de beoordeling van de inschrijvingen wordt een beoordelingscommissie samengesteld. In eerste instantie zal dit de externe adviesdienst en inkoopadviseur H2O gemeenten betreffen. Deze zullen de inschrijvingen beoordelen op basis van uitsluitingsgronden, selectie-, geschiktheids- en minimumeisen. De gegadigde die voldoen zullen meegenomen worden in de beoordeling op basis van Laagste Prijs. De rangschikking van inschrijvers zal per perceel gedeeld worden onder het A-team en indien akkoord zal de verdere gunningsprocedure worden opgestart en het B-team op de hoogte worden gesteld. De inschrijvingen die als hoogste gerangschikt zijn krijgen het betreffende perceel in beginsel gegund.

Bij de beoordeling wordt een vergelijking gemaakt tussen de laagste prijs van de percelen 1 en 2 samen met perceel 5, respectievelijk 3 en 4 met perceel 6. Er dient namelijk elektriciteit c.q. aardgas gecontracteerd te worden inclusief verduurzaming. Een aantal gemeenten zullen naar alle waarschijnlijkheid weer met duurzaamheidsfonds gaan werken. Daardoor zullen zij in perceel 2 en 4 geen GVO's of VER's nodig hebben. Ook is er een vrijheid in de te kiezen GvO's. Om nu de beoordeling correct te kunnen uitvoeren, wordt in perceel 2 bij de bepaling van de laagste prijs voor elektriciteit Nederlandse Wind als basis genomen, voor aardgas in perceel 4 VER's.

HOOFDSTUK 5 PLANNING

Iedere deelnemer dient te zorgen voor de goedkeuring van de aanbestedingsstrategie in zijn/haar organisatie en te zorgen dat de colleges op de hoogte en akkoord zijn met de te volgen strategie. Het uitgangspunt is dat de goedkeuring van de strategie betekent dat een ieder zal besluiten tot het aangaan van de overeenkomsten als de aanbesteding conform strategie is uitgevoerd. Let wel: om dit formeel te bestendigen dienen mogelijk nog volmacht c.q. mandaatbesluiten te worden genomen zodat de penvoerder effectief gemachtigd is de aanbesteding namens de andere deelnemers uit te voeren en de overeenkomst aan te gaan.

Nadat de aanbestedingsstrategie is goedgekeurd, kunnen de aanbestedingsdocumenten worden ontwikkeld en – na goedkeuring – worden gepubliceerd. Vanaf het moment van publicatie kent de planning van een aanbesteding zijn eigen dynamiek, mede ingegeven door wettelijke termijnen en de mogelijkheden van marktpartijen om een rechtsmiddel in te zetten.

Om de planning van de aanbesteding te kunnen behalen, dienen intern alle betrokkenen voldoende tijd in hun agenda te reserveren voor het beantwoorden van vragen, beoordeling, de gunning, etc. Onderstaand is de (voorlopige) planning van de aanbesteding weergegeven.

Fase	Activiteit	Datum
Strategie	1e strategiesessie (deelnemers Kernteam)	10 december 2024
	Aanbestedingsstrategie gereed in concept	Week 50 2024
	Aanbesteding strategie gereed	Week 3 2025
	Vaststellen aanbestedingsstrategie (alle deelnemers afzonderlijk)	Week 7 2025
Vorbereiding	Ontwikkelen aanbestedingsdocumenten	Week 4 2025
	Vaststellen aanbestedingsdocumenten (deelnemers Kernteam)	Week 5 2025
	Vaststellen aanbestedingsdocumenten en volmacht gereed	Week 7 2025
Indieningsfase	Publiceren aankondiging en aanbestedingsdocumenten	20 februari 2025
	Uiterste datum voor het stellen van vragen, eerste ronde	6 maart 2025
	Publicatie nota van inlichtingen 1	13 maart 2025
	Uiterste datum voor het stellen van vragen, tweede ronde	20 maart 2025
	Publicatie nota van inlichtingen 2	27 maart 2025
	Sluitingstermijn voor het indienen van een inschrijving	10 april 2025
Gunningsfase	Beoordeling inschrijvingen en vaststellen rangschikking	17 april 2025
	Verzenden gunningsbeslissing, start bezwaartermijn en verificatiefase	24 april 2025
	Definitieve gunning	15 mei 2025
	Ingangsdatum Overeenkomst en start implementatiefase	1 juli 2025
	Start uitvoeringsfase	1 januari 2026